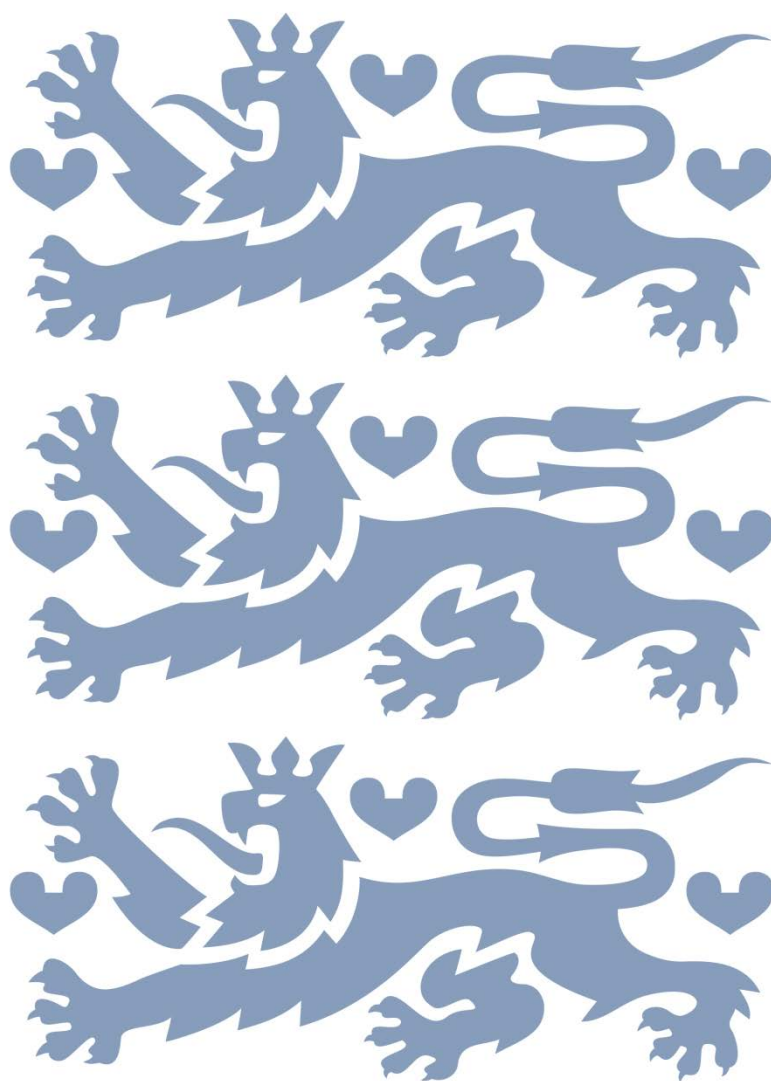




Å
R
S
R
A
P
P
O
R
T 2014



Indhold

1. INDLEDNING	2
2. PÅTEGNING	3
3. BERETNING.....	4
3.1 Præsentation af Udenrigsministeriet	4
3.1.1 Hovedopgaver	4
3.1.2 Organisation.....	4
3.2 Virksomhedens omfang	5
3.3 Årets faglige resultater	5
3.4 Årets økonomiske resultat	5
3.5 Opgaver og ressourcer.....	6
3.5.1 Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt.....	6
3.6 Målrapportering	7
3.6.1 Målrapportering 1. del: Skematisk oversigt.....	8
3.6.2 Målrapportering 2. del: Uddybende analyser og vurderinger.....	8
3.7 Redegørelse for reservation	13
3.8 Forventninger til det kommende år.....	14
3.8.1. De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år.....	14
3.8.2. Hovedprioriteter.....	14
4. REGNSKAB.....	16
4.1 Anvendt regnskabspraksis.....	16
4.2 Resultatopgørelse m.v.....	16
4.2.1 Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodiseringsposter	18
4.3 Balancen	18
4.4 Egenkapitalforklaring.....	19
4.5 Likviditet og låneramme	19
4.6 Opfølgning på løsumsloft.....	20
4.7 Bevillingsregnskabet.....	20
4.8 Udgiftsbaserede hovedkonti.....	21
5. BILAG	22
5.1 Noter til resultatopgørelsen og balancen.....	22
5.1.1 Noter til balancen.....	23
5.2 Indtægtsdækket virksomhed	24
5.3 Gebyrfinansieret virksomhed	24
5.4 Forelagte investeringer.....	24
6. Oversigt over prioriteter og mål.....	25

1. INDLEDNING

Hermed præsenteres Udenrigsministeriets årsrapport for 2014.

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af et departement uden underliggende styrelser eller institutioner og med mere end 100 diplomatiske repræsentationer og handelskontorer samt godt 400 honorære konsulater i udlandet. Desuden henhører de selvejende institutioner Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS) og Institut for Menneskerettigheder (IMR) i bevillingsmæssig henseende under Udenrigsministeriet, mens de selvstændigt aflægger årsrapportering.

Udenrigsministeriets årsrapport rapporterer i overensstemmelse med tidligere års praksis på alle Udenrigsministeriets opgaver, herunder de departementale opgaver, der indgår som en integreret del af Udenrigsministeriets aktiviteter. Dette giver alle med professionel eller personlig interesse i Udenrigsministeriets arbejde et sammenhængende og tværgående regnskabsmæssigt billede af ministeriets væsentligste resultater i 2014, og dokumenterer den styring, der ligger til grund herfor.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Moderniseringsstyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport og falder i fire dele: En påtegning, en beretning, en regnskabsmæssig afrapportering og en bilagsdel. Yderligere oplysninger om Udenrigsministeriets virke kan findes på ministeriets hjemmeside www.um.dk

Målrapporteringen omfatter de seks prioriteter med underliggende mål og initiativer for det forløbne år, som udgør grundlaget for Udenrigsministeriets samlede mål- og resultatstyring.

Endvidere henvises til Danidas årsrapporter for aktiviteter og målopfyldelse inden for udviklingsbistanden (<http://aarsberetninger.danida.um.dk/>) og Open Aid.dk (<http://openaid.um.dk/>). For aktiviteter inden for eksport- og investeringsfremme henvises til Eksportrådets hjemmeside (<http://um.dk/da/eksportraadet/>).

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor på OKO@um.dk

2. PÅTEGNING

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som Udenrigsministeriet, CVR nummer 43 27 19 11, er ansvarlig for: § 06.11.01. Udenrigstjenesten og § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse, herunder de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2014. Derudover er Udenrigsministeriet ansvarlig for administrationen af en række tilskudskonti, jf. tabel 14 i afsnit 4.8.

Det tilkendegives hermed:

- at årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målostillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
- at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
- at der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af midler og drift i Udenrigsministeriet.

Udenrigsministeriet, den 19. marts 2015.



Ulrik Vestergaard Knudsen
Departementschef, Udenrigsministeriet



Jesper Kammersgaard
Kontorchef, Økonomikontoret

3. BERETNING

3.1 Præsentation af Udenrigsministeriet

3.1.1 Hovedopgaver

Udenrigsministeriets hovedopgave er at føre regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, eksport- og investeringsfremmepolitik samt udviklingspolitik ud i livet. Det indebærer, at Udenrigsministeriet bl.a.:

- Sikrer et fleksibelt og globalt netværk for hele regeringen gennem koordinering af Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer såsom EU, FN og NATO samt det nordiske samarbejde.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, samt trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Forestår og koordinerer udenrigsøkonomiske forbindelser til udlandet, herunder på det handelspolitiske område.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet, og varetager opgaver vedrørende visum, opholdstilladelser og pas.
- Bidrager til at give udlandet kvalificeret viden om Danmark, dansk kultur og Danmarks særlige kompetencer (public diplomacy / offentlighedsdiplomati).

I bevillingsmæssig henseende er Udenrigsministeriets hovedopgaver opdelt i fire overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, Administration af udviklingspolitik, Eksport- og investeringsfremme og Borgerservice.

3.1.2 Organisation

Udenrigsministeriet består af ministeriet i København og ambassader, generalkonsulater og handelskontorer mv. i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer. Hertil kommer et større antal honorære konsulater. Den samlede koncern beskæftigede i 2014 i alt 2.584 medarbejdere, fordelt med 888 i ministeriet i København og 1.696 på repræsentationerne. Af disse 1.696 var 1.268 lokalt ansatte medarbejdere.

Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste. Det betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de er placeret. Dette giver en enstrengt varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, hjælp til danskere i nød i udlandet eller offentlighedsdiplomati. Organisationsstrukturen gør det muligt at levere konkrete svar på internationale og globale udfordringer på tværs af arbejdsområder uden organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer.

Det globale netværk af repræsentationer er Udenrigsministeriets særkende og grundlag for varetagelsen af Danmarks internationale interesser. Med indgående kendskab til lokale forhold og det rette netværk bidrager repræsentationerne til at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, der indgår som grundlag i formuleringen af dansk udenrigspolitik og en række andre politiske forhold i Danmark. Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og mål.

Som følge af den i 2013 lancerede reform og modernisering af udenrigstjenesten blev den danske tilstedeværelse i over 25 lande justeret i løbet af 2014. En række repræsentationer blev åbnet, og der skete en styrkelse af tilstedeværelsen i bl.a. vækstlande og EU's beslutningscentre. Der blev endvidere lukket et antal repræsentationer, primært i Europa. Ved udgangen af 2014 havde Danmark 71 ambassader samt 35 øvrige repræsentationer, herunder 6 multilaterale repræsentationer, 13 generalkonsulater, 1 konsulat, 2 repræsentationskontorer, 6 handelskontorer og 6 innovationscentre. Derudover havde Danmark over 400 honorære repræsentationer.

Ministeriet i København er organiseret i en centerstruktur med 7 centre. Hvert center har enten et funktionelt, geografisk eller kundeorienteret fokus. Formålet med denne struktur er at sikre en klar og tidssvarende opgavefordeling. Endvidere har centerstrukturen til formål at fremme den samtænkning i opgavevaretagelsen, som er Udenrigsministeriets komparative fordel og forudsætningen for at kunne håndtere nuværende og fremtidige udfordringer.

I regeringens strategi fra maj 2014 om eksportfremme og økonomisk diplomati indgår myndighedssamarbejde med to indsatsområder i perioden 2015-2017: Vækstrådgivere og strategiske sektorsamarbejder. Myndighedssamarbejdet vil have fokus på sektorer, hvor særlige danske spidskompetencer i form af ekspertise eller teknologi kan gøre en forskel for de udvalgte landes bæredygtige udvikling. Samarbejdet tilrettelægges mellem de danske ambassader, lokale myndigheder, udsendte danske vækstrådgivere og danske fagmyndigheder. Hovedparten af indsatserne finansieres via udviklingsbistanden og omfatter OECD-DACs liste over udviklingslande.

På Udenrigsministeriets hjemmeside www.um.dk kan der hentes yderligere information om Udenrigsministeriets organisation, herunder de ovenfor meddelte oplysninger samt f.eks. de tidligere årsrapporter.

Udenrigsministeriets Årsrapport 2014 aflægges for følgende to hovedkonti på finansloven:

- § 06.11.01. Udenrigstjenesten
- § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse
- Derudover er Udenrigsministeriet ansvarlig for administrationen af en række tilskudskonti, jf. tabel 14 i afsnit 4.8.

3.2 Virksomhedens omfang

Af tabel 1 fremgår Udenrigsministeriets samlede aktivitet i 2014 fordelt på kategorierne drift samt administrative ordninger. Drift omfatter Udenrigsministeriets driftsbevillinger, som vedrører Udenrigsministeriets departement, herunder drift af repræsentationerne i udlandet, og indtægter for borgerserviceydelse. Administrative ordninger mv. omfatter udviklingsbistanden og eksportfremme samt bidrag til internationale organisationer m.fl.

På den baggrund videreføres en akkumuleret lønsumsopsparring på 74,6 mio. kr. til 2015, jf. tabel 11.

Tabel 1. Virksomhedens samlede aktivitet i 2014

	Mio. kr.	Bevilling	Regnskab
Drift	Udgifter	1.973,3	1.959,8
	Indtægter	-287,3	-298,7
Administrative ordninger m.v.	Udgifter	14.393,6	13.947,8
	Indtægter	-212,9	-224,2
Anlæg	Udgifter	-	-
	Indtægter	-	-

3.3 Årets faglige resultater

Der skal ifølge Moderniseringsstyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport rapporteres på *"alle mål, der er aftalt med eller fastsat af anden part end virksomheden"*. Den eksterne målfastsættelse finder for Udenrigsministeriet hovedsageligt sted gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora. Den interne udmøntning af målene skete i 2014 på baggrund af Udenrigsministeriets prioriteter og underliggende mål, der er baseret på et overordnet politisk prioritetspapir, som tager udgangspunkt i regeringsgrundlaget fra oktober 2011. Målene skal sikre, at der leveres reelle resultater, produkter og ydelser til gavn for regeringen, myndigheder, borgere og virksomheder i Danmark og udlandet, samt at danske interesser i øvrigt varetages. Målene for 2014 indgår i en strategisk prioritetsplan for hele Udenrigsministeriet. I afsnit 3.6 rapporteres på målopfyldelsen for de seks prioriteter via de 12 underliggende strategiske mål for 2014.

3.4 Årets økonomiske resultat

Udenrigsministeriets driftsresultat for 2014 udviser et overskud på 24,1 mio. kr. efter regulering af hensættelser vedrørende reserverede bevillinger, jf. tabel 2. På den baggrund videreføres et akkumuleret overført overskud på i alt 314,3 mio. kr. til 2015, jf. tabel 9. Årets resultat afspejler, at Udenrigsministeriet har et stærkt fokus på løbende at tilpasse aktivitetsniveauet til ministeriets faldende bevillinger.

Udenrigsministeriets samlede lønudgifter under lønsumsloftet udgjorde 586,8 mio. kr. i 2014. Sammenholdes forbruget med lønsumsloftet på finansloven (inkl. TB) for 2014 på 571,2 mio. kr., udgør merforbruget 15,6 mio. kr.

Tabel 2. Udenrigsministeriets økonomiske hoved- og nøgletal (mio. kr.)

Resultatopgørelse – hovedtal	2012*	2013	2014
Ordinære og andre driftsindtægter total	-2.187,4	-1.944,2	-1.887,8
Heraf indtægtsført bevilling	-1.986,2	-1.739,7	-1686,0
Heraf eksterne indtægter	-201,2	-204,5	-202,6
Øvrige driftsindtægter er anført under andre driftsposter			
Ordinære driftsomkostninger total	2.099,8	1.812,2	1830,1
Heraf løn og andre personaleomkostninger	656,6	602,8	604,9
Heraf afskrivninger	312,7	87,0	132,8
Heraf øvrige omkostninger	1.130,5	1.122,3	1092,4
Resultat af ordinær drift total	-87,6	-132,0	-57,7
Øvrige indtægter	-103,7	-80,1	-94,8
Øvrige omkostninger	15,6	16,9	17,9
Resultat før finansielle poster	-175,7	-195,2	-134,5
Finansielle indtægter	-2,1	-1,3	-1,4
Finansielle omkostninger	114,4	69,8	111,7
Årets resultat	-63,3	-126,7	-24,1

Balance	2012	2013	2014
Anlægsaktiver	1.871,0	1.796,9	1.720,7
Omsætningsaktiver	672,0	303,3	327,0
Egenkapital	-316,9	-322,9	-347,1**
Hensatte forpligtelser	-87,8	-93,6	-83,4
Langfristede gældsforpligtelser	-1.899,3	-1.778,8	-1.755,5
Kortfristede gældsforpligtelser	-239,0	-232,0	-371,2
Lånerammen	2.528,6	2.528,6	2.528,6
Træk på lånerammen (FF4) -saldo 31.13.	1.897,3	1.796,9	1.720,7

Finansielle nøgletal (obligatoriske)	2012	2013	2014
Udnyttelsesgrad af lånerammen	72,7 %	71,1 %	68,1 %
Negativ udsvingsrate	5,0	8,8	9,6
Overskudsgrad	7,7 %	6,5 %	1,3 %
Bevillingsandel	91,7 %	89,5 %	89,3 %

Personaleoplysninger	2012	2013	2014
Årsværk	1.242,0	1.134,7	1.122,3
Årsværkpris 1.000 kr.	520,0	517,8	522,9
Lønomkostningsandel	26,8 %	30,7 %	31,3 %***
Lønsumsloft	682,2	622,3	571,2
Lønforbrug i henhold til lønsumsloft	645,9	587,6	586,8

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.

* Data er eksklusiv resultatpåvirkning af det danske EU-formandskab, der fandt sted i første halvår af 2012.

** Egenkapital inklusiv reguleret egenkapital på 32,8 mio.kr.

*** Lønomkostningsandel er i 2014 beregnet ved at dividere lønforbrug i henhold til lønsumsloft med ordinære og andre driftsindtægter (ekskl. Kompetencecentret).

3.5 Opgaver og ressourcer

Dette afsnit rapporterer om Udenrigsministeriets opgaver og de dertil afsatte ressourcer. Første del præsenterer ressourceforbruget for hver enkelt af Udenrigsministeriets opgaver, opgjort efter finanslovens opgavespecifikation. I anden del redegøres for opgaver, hvortil der var reserveret bevilling ved regnskabets afslutning.

3.5.1 Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt

Nedenstående tabel 3 viser hele Udenrigsministeriets ressourceforbrug fordelt på alle ministeriets opgaver. Opdelingen på opgaver er foretaget med udgangspunkt i finanslovens tabel 6, "Specifikation af udgifter på opgaver". Opstillingen dækker hele Udenrigsministeriets drift inkl. indtægtsdækket virksomhed.

Tabel 3. Sammenfatning af økonomi under § 06.11.01 og § 06.11.05 (mio. kr.)

	Indtægtsført bevilling	Øvrige indtægter	Omkostninger	Andel af årets overskud
Hjælpefunktioner	610,6	0,0	679,5	68,9
Generel udenrigspolitik	362,5	119,1	403,6	-78,1
Administration af udviklingsbistand	331,3	0,0	368,7	37,4
Eksport- og investeringsfremme mv.	270,0	76,5	301,3	-45,2
Borgerservice	186,6	3,0	207,7	18,1
Gebyrvirksomhed, borgerserviceydelse	-75,0	100,2	0,0	-25,2
I alt	1.686,0	298,8	1.960,7	-24,1

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.. Opdelingen på opgaver er foretaget med udgangspunkt i finanslovens tabel 6.

3.6 Målrapporing

Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring omfatter både ministeriets udadvendte opgaver, f.eks. betjening af borgere og virksomheder, og ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Dermed fremmes en balanceret styring på tværs af ministeriets overordnede aktivitetsområder.

Ministeriets mål og resultatstyring er baseret på et overordnet politisk prioritetspapir, der er udarbejdet på baggrund af regeringsgrundlaget. Hver politisk prioritet ejes af et medlem af koncernledelsesforummet, der med bistand fra såkaldte stakeholders i ministeriets centre formulerer mål og følger op på målopfølgelsen.

Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring følger hovedprincipperne i Moderniseringsstyrelsens vejledning ”Strategisk styring med resultater i fokus”. Målrapporingen omfatter de udvalgte koncernstrategiske mål og initiativer, men er ikke en udtømmende beskrivelse af samtlige af Udenrigsministeriets opgaver.

Med mål- og resultatstyringsprocessen for 2014 introduceredes halvårslige dialogmøder mellem medlemmer af koncernledelsesforum og de respektive repræsentations-

chefer. Formålet er løbende at følge op på fremdriften og iværksætte eventuelle handlinger for at sikre målopfølgelse. Endvidere er der i 2014 rapporteret kvartalsvist på de underliggende mål og initiativer til koncernledelsesforummet for at sikre strategisk ejerskab og regelmæssig opfølgning. Der er ved målopfølgningen for 2015 sat yderligere fokus på at opstille færre og mere klare mål og evalueringskriterier.

I 2014 blev der opstillet seks prioriteter for ministeriets samlede virke. Til hver prioritet er der knyttet 1-3 underliggende mål (i alt 12 mål) og 1-3 større, konkrete initiativer under hvert mål, som i væsentligt omfang bidrager til målopfølgelse (i alt 20 initiativer).

De seks prioriteter er som følger:

1. Sikkerhedspolitik i balance
2. Vækst og beskæftigelse i Danmark og Europa
3. Omstilling til grøn økonomi og grøn vækst
4. Arktis
5. Alle mennesker har ret til et bedre liv, hvor deres samlede sæt af rettigheder respekteres
6. En åben og samarbejdende udenrigstjeneste med mennesket i fokus

3.6.1 Målrapportering 1. del: Skematisk oversigt

I tabel 4 opsummeres den samlede målopfyldelse for de seks prioriteter gennem de 12 underliggende strategiske mål. Resultatkravet er som udgangspunkt 'A' (fuldt opfyldt). Målopfyldelsen er opgjort med udgangspunkt i helårsrapporteringen for 2014 for hvert strategisk mål med bidrag fra målansvarlige enheder i organisationen. Udenrigsministeriet har fulgt op på fremdriften i de strategiske mål kvartalsvist.

Tabel 4. Årets målopfyldelse

Politiske prioriteter og strategiske mål	Målopfyldelsen fordelt på:			
	Samlet antal strategiske mål	Opfyldte mål	Delvist opfyldte mål	Ikke opfyldte mål
Prioritet 1. Sikkerhedspolitik i balance	2		2	-
Prioritet 2. Vækst og beskæftigelse i Danmark og Europa	2		2	-
Prioritet 3. Omstilling til grøn økonomi og grøn vækst	1	1		-
Prioritet 4. Arktis	2	2		-
Prioritet 5. Alle mennesker har ret til et bedre liv, hvor deres samlede sæt af rettigheder respekteres	2	1	1	-
Prioritet 6. En åben og samarbejdende udenrigstjeneste med mennesket i fokus	3	2	1	-
Samlet opfyldelse af strategiske mål	12	6	6	-

I vurderingen tildeles 'A', hvor det strategiske mål er fuldt opfyldt, 'B' hvor målet er delvist opfyldt, og 'C' hvor målet ikke er opfyldt. Som det fremgår af tabel 4, er der inden for 6 ud af 12 af de strategiske mål samlet set vurderet fuld målopfyldelse, mens der for 6 strategiske mål er vurderet delvis målopfyldelse. Udenrigsministeriets målopfyldelse for 2014 vurderes på den baggrund samlet set at være tilfredsstillende.

3.6.2 Målrapportering 2. del: Uddybende analyser og vurderinger

I det følgende uddybes og kommenteres på målopfyldelsen for hvert af Udenrigsministeriets seks prioriteter med de underliggende 12 strategiske mål. For hvert strategisk mål opsummeres indledningsvist målopfyldelsen jf. tabel 4. Der henvises til kapitel 6 for en oversigt over de strategiske mål tilknyttet prioriteterne.

Prioritet 1: Sikkerhedspolitik i balance

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 1.1.** er opgjort til B (delvis målopfyldelse).

Danmark fortsatte i 2014 sin bredspektrede indsats for bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme. Danmark forblev aktivt involveret i globale samarbejdsfora som Global Counter Terrorism Forum (CGTF). I Mellemosten tilsluttede Danmark sig den internationale koalition, der bekæmper terrorbevægelsen ISIL. Også via programmer i andre regioner – Sahel, Afrikas Horn og Afghanistan/Pakistan – bidrog Danmark til at imødegå radikaliseringsstruslen. Danmark forblev aktivt involveret i bekæmpelsen af pirateri ved Afrikas Horn – gennem militære bidrag, kapacitetsopbygning og indsats rettet mod de bagvedliggende årsager til pirateri. I 2014 udarbejdedes en ny dansk strategi for pirateribekæmpelse (2014-2018), der også introducerede Guinea-bugten som nyt indsatsområde. Strategien blev først officielt lanceret i februar 2015, hvilket er en af årsagerne til den delvise målopfyldelse af det strategiske mål 1.1. Danmark bidrog

også aktivt til udformningen af EU's og NATO's politikker for så vidt angår maritim sikkerhed. For at styrke koordinationen af Danmarks internationale ageren ved cyber-spørgsmål, etablerede Udenrigsministeriet i 2014 et nyt såkaldt cyber-team.

Danmark satte i 2014 vigtige fingeraftryk på den internationale nedrustnings- og ikke-spredningsdagsorden. Der blev arbejdet med at færdiggøre og søge tilslutning til et nyt adfærdskodeks for våbentransport, der forventes lanceret i 2015. Danmark præsenterede i samarbejde med Tyskland og Polen indspil vedrørende et muligt nyt regime for kontrol af konventionelle våben i Europa. Følgevirkningerne af situationen i Ukraine spillede imidlertid negativt ind i på bestræbelserne på at skabe fremdrift på området, og er en af de væsentligste årsager til den delvise målopfyldelse af det strategiske mål 1.1.

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 1.2.** er opgjort til B (delvis målopfyldelse).

2014 var præget af en fortsat stærk dansk profil for så vidt angår stabilisering af skrøbelige og konfliktramte stater, bl.a. gennem programmer i prioriterede regioner. Danmark bidrog til stabiliseringen af de oppositionskontrollerede områder i Syrien med udgangspunkt i en ny strategisk ramme for 2014-5. Fokus var i øvrigt på løbende at tilpasse programmet i lyset af omskiftelige sikkerhedsforhold. En ny Afghanistan strategi for 2015-2017 blev endeligt godkendt og offentliggjort i oktober 2014.

Danmark ydede et vigtigt bidrag til dialogen med Somalia via gennemførelsen af et internationalt højniveaumøde i København i november 2014. Lanceringen af et strategisk landepolitikpapir måtte udskydes grundet en politisk krise i Somalia, hvilket er den primære årsag til den delvise målopfyldelse af det strategiske mål 1.2. I Sahel fokuserede den danske indsats på situationen i Mali – udover at stille militære bidrag til rådighed for FN-operationen i landet (MINUSMA) – fortsattes gennemførelsen af et flerårigt freds- og stabiliseringsprogram for regionen.

Prioritet 2: Vækst og beskæftigelse i Danmark og Europa

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 2.1.** er opgjort til B (delvis målopfyldelse).

Udenrigsministeriet har i 2014 bidraget til at fremme danske interesser og konkrete tiltag om vækst og beskæftigelse i Danmark såvel som EU. Dette gælder eksempelvis Udenrigsministeriets rolle i at sikre, at Danmark er så tæt på kernen i EU som muligt gennem effektiv koordinering og samarbejde med EU's institutioner og medlemslande. I 2014 har Udenrigsministeriet fremmet opbygningen af stærke relationer til den nytiltrådte EU-Kommission og det nyvalgte Europa-Parlament. Samtidig er der i december 2014 indgået en aftale med de såkaldte Ja-partier i Folketinget om en folkeafstemning angående det danske retsforbehold, som ligeledes kan flytte Danmark tættere på kernen i EU.

Udenrigsministeriet har arbejdet for at fremme vækst gennem konkrete tiltag i Europa. Først ved at påvirke formuleringen af Det Europæiske Råds fem strategiske prioriteter fra juni 2014, hvor Danmark var med til at sikre at vækst og beskæftigelse blev en hovedprioritet for EU. Dernæst gennem opbakning til Kommissionens investeringsplan fremlagt i december 2014 med vægt på projekter inden for især bæredygtighed og ny teknologi. Planen repræsenterer en ambitiøs investeringsplan for hele EU. Danmark har fortsat støttet strukturreformkursen for at sikre stabiliseringen af den europæiske økonomi som et væsentligt fundament for dansk vækst og beskæftigelse.

Danmark har gennem en hurtig national ratifikation (december, 2014) af associerings- og frihandelsaftalerne (AA/DCFPA'er) med Ukraine, Georgien og Moldova sendt et klart signal om, at Danmark bakker op om landenes europæiske orientering. Endvidere har den bilaterale støtte gennem Naboskabsprogrammet i høj grad været rettet mod reformer, som skal understøtte implementering af associerings- og frihandelsaftalerne. Under det danske naboskabsprogram er det udviklet et tæt samarbejde med såvel Kosovos som det Ukrainske landbrugsministerium. I overensstemmelse med landenes nationale prioriteter ydes der blandt andet støtte til små og mellemstore landbrug og til agro-industrier, hvilket har understøttet produktiviteten og effektiviteten, og dermed fremmet vækst og beskæftigelse.

Målsætningen om i 2014 at fremme rammebetingelserne for danske virksomheder i Rusland har været vanskelig på grund af EU's økonomiske sanktioner rettet mod Rusland og Ruslands mod-sanktioner i forhold til EU. Dette er den væsentligste årsag til den delvise målopfyldelse af det strategiske mål 2.1. Udenrigsministeriet har medvirket til at rådgive danske erhvervsorganisationer og større virksomheder om, hvordan sanktioner og nye rammebetingelser for samhandel med Rusland bedst kan håndteres.

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 2.2.** er opgjort til B (delvis målopfyldelse).

Danmarks udenrigsøkonomiske vilkår er under forandring. Især forskydningen af den globale vækst mod markeder udenfor Europa og USA giver nye udfordringer og muligheder. Det er en høj prioritet for Udenrigsministeriet at bidrage til et bedre fodfæste for danske virksomheder på de nye vækstmarkeder, som i de kommende årtier ventes at stå for 60-70 procent af den globale vækst. Samtidig er det centralt at sikre de bedste betingelser for dansk erhvervsliv på de største traditionelle eksportmarkeder, hvor der fortsat er stor købekraft, og som for mange virksomheder tjener som springbræt til eksport.

Regeringen fremlagde den første samlede danske strategi for eksportfremme og økonomisk diplomati i 2014, der skal understøtte danske virksomheders eksportindsats og internationalisering. Strategien styrker det økonomiske diplomati i Udenrigsministeriet og på tværs af ministerierne. Formålet er, at virksomhederne i højere grad får gavn af det officielle Danmarks støtte på de globale vækstmarkeder. Dermed lanceres en række initiativer med et stærkere samspil mellem udviklings- og kommercielle indsatser, så dansk viden og teknologi kan levere løsninger på lokale udviklingsbehov samtidig med, at dette kan skabe grundlag for kommercielle indsatser. Det gælder bl.a. i forhold til myndighedssamarbejde mellem danske og udenlandske myndigheder i en række udvalgte lande. Strategien indeholder 40 konkrete initiativer, hvoraf en stor del er iværksat i 2014. Således etableringen af Udenrigsøkonomisk Forum, der fungerer som et bredere rådgivende organ for handels- og udviklingsministeren såvel som for Udenrigsministeriet. Ligeledes er der i Udenrigsministeriet etableret et fælles team om officielle erhvervsfremstød mellem Eksportrådet, DI og Landbrug og & Fødevarer for at højne kvaliteten af erhvervsfremstødene.

Strategien for eksportfremme og økonomisk diplomati skal samtidig sikre erhvervslivet udbytte af den vækstorientering, der er indeholdt ændringen af den danske repræsentationsstruktur, som Udenrigsministeriet gennemførte i 2014. Der blev etableret ambassader i Nigeria, Colombia, Filippinerne og Myanmar og et handelskontor i Lagos. Den nye repræsentationsstruktur vil samlet set

indebære en styrket dansk adgang til markeder med ca. 300 mio. indbyggere.

Det fortsatte fokus på vækstmarkederne i regeringsstrategien skal understøtte Udenrigsministeriets igangværende vækstmarkedsindsats og bidrage til en forøgelse på 50 procent i den danske vareeksport til BRIK-landene samt seks ”andenbølgelande” (Indonesien, Mexico, Sydafrika, Sydkorea, Tyrkiet og Vietnam) i perioden 2011-2016. Eksporttallene for de første elleve måneder af 2014 ligger ca. 2 pct. under det vækstspor, som vil indfri målsætningen frem mod 2016. Den delvise målopfyldelse for strategisk mål 2.2. skyldes således afvigelsen i relation til 2016 målsætningen og skal ses i lyset af de markante valutakursfald og den faldende økonomiske vækst i flere af de 10 udvalgte lande. Hertil kommer, at situationen i Rusland og Ukraine har påvirket den betydelige danske vareeksport til Rusland negativt, ligesom eksporten af minkskind til Hongkong har været ramt af et markant prisfald. På den positive side har Danmark, på trods af vigende efterspørgsel på flere af vækstmarkederne, formået at øge sine markedsandele ift. konkurrenterne. Særligt vareeksporten til Kina, Sydkorea, Indonesien, Mexico og Tyrkiet har bidraget positivt til målsætningen om, at den danske vareeksport til de 10 udvalgte vækstmarkeder ved udgangen af 2014 skal udgøre mindst 75 mia. kr.

Parallelt med Udenrigsministeriets styrkede indsats på vækstmarkederne er der fortsat fokus på at sikre dansk erhvervsliv gode eksportmuligheder på de traditionelle volumenmarkeder. Således blev der i 2014 vedtaget volumenmarkedshandlingsplaner for USA, Japan og Tyskland med konkrete initiativer inden for udvalgte sektorer.

Udenrigsministeriet har i 2014 været involveret i 47 investeringsprojekter, som har ført til oprettelse eller fastholdelse af 1.250 arbejdspladser i Danmark. Dermed overgik resultatet Invest in Denmark målsætning. Det var især investeringer fra Europa og Nordamerika, som bidrog positivt. Udover den direkte jobeffekt bidrager de udenlandske investeringer til at øge konkurrenceevnen og eksporten samt skabe bedre adgang til ny teknologi og viden.

Prioritet 3: Omstilling til en grøn økonomi og grøn vækst

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 3.1.** er opgjort til A (fuld målopfyldelse).

Udenrigsministeriet har gennem 2014 deltaget aktivt i flere internationale og bilaterale initiativer for at fremme omstilling til grøn økonomi og grøn vækst. Grøn vækst og grøn økonomi fremmer en inklusiv og bæredygtig udvikling, der har lav udledning af drivhusgasser og bruger klodens ressourcer effektivt.

Udenrigsministeriet har i 2014 iværksat bilaterale indsatser i blandt andet Bolivia, Afghanistan, Etiopien, Niger, Uganda og Zimbabwe for 1,5 mia. kr. til fremme af grøn

omstilling, hvortil kommer en række øvrige bidrag gennem f.eks. Den Globale Miljøfacilitet. Der er samlet indgået tilsagn for 3,3 mia. kr. inden for prioritetsområdet grøn vækst. I EU har Udenrigsministeriet også arbejdet aktivt for vedtagelse af ambitiøse energi- og klimamål. På Det Europæiske Råd i oktober 2014 lykkedes det at nå til enighed om EU's klima- og energipolitik for 2030 med et mål om intern CO₂-reduktion på mindst 40 procent. Dette skaber et godt grundlag for en fortsat EU-lederrolle frem mod COP21 i Paris.

Finansiering bliver en stor udfordring på det forestående COP21 og i bestræbelserne på at nå til enighed i FN om de nye globale bæredygtighedsmål. I den sammenhæng kan Udenrigsministeriets bidrag til den Grønne Klimafond i 2014 fremhæves, herunder fokus på inddragelse af den private sektor. Udenrigsministeriet har i 2014 bidraget til at udvikle partnerskaber og forretningsmodeller med fokus på private finansieringskilder, blandt andet gennem den danske Klimainvesteringsfond, 'Sustainable Energy for All' initiativet (SE4AL) og 'Global Green Growth Forum' (3GF).

Udenrigsministeriet har arbejdet målrettet for at sikre, at energi bliver en del af post-2015 dagsordenen med bæredygtighedsmål om øget adgang, effektiviseringer og kvalitet. I 2014 har Udenrigsministeriet indgået et samarbejde med 'German Marshall Fonden' med fokus på energisikkerhed og afholdt højniveaumødet 'Copenhagen Energy Security Dialogue' i København i november 2014. Udenrigsministeriet har i 2014 endvidere haft fokus på at styrke indsatsen i forhold til global vandknaphed, herunder omsætte Danmarks kompetencer på vandområdet til nye tiltag og investeringer i udviklingslande. Udenrigsministeriet har for at støtte adgangen til vand samt bæredygtig omstilling ved Danida Business Finance i 2014 godkendt finansiering af projekter til vandforsynings- og spildevandsanlæg i Zambia til ca. 600 mio. kr.

Øget inddragelse af dansk erhvervsliv for at fremme bæredygtig udvikling i udviklingslande har været i fokus i 2014. Udenrigsministeriet afholdte Rana Plaza-konferencen og lancerede en sekspunktsplan til fremme af virksomheders samfundsansvar. En central aktivitet i sekspunktsplanen var arbejdet for at styrke virksomheders samfundsansvar og bæredygtige værdikæder som centrale indsatsområder i de nye EU rådskonklusioner om samarbejdet med den private sektor på det udviklingspolitiske område, der blev vedtaget i december 2014.

Prioritet 4: Arktis

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 4.1.** er opgjort til A (fuld målopfyldelse).

Indsatsen i forhold til Arktis blev yderligere styrket i 2014. Forudsætningerne herfor blev skabt med oprettelsen i 2013 af et særskilt arktisk kontor i Udenrigsministeriet. For at styrke implementeringen af Kongerigets arktiske strategi indledte Udenrigsministeriet i 2014 et opso-

gende og koordinerende arbejde over for en bred vifte af relevante myndigheder i såvel Danmark som Grønland og Færøerne. Som et resultat af indsatsen blev der i 2014 forberedt og/eller iværksat konkrete initiativer inden for de fem hovedområder identificeret i strategien, herunder på 14 konkrete delmål i den til strategien knyttede handlingsplan.

På kommunikationsområdet blev der i samarbejde med Statens Naturhistoriske Museum igangsat arbejde med et Arktisk Public Diplomacy fremstød, der primo 2015 forventes udrullet i udetjenesten med fokus på lande med væsentlige interesser i regionen.

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 4.2.** er opgjort til A (fuld målopfyldelse).

En betydelig del af den styrkede indsats med relevante myndigheder i Danmark, Grønland og Færøerne dannede efterfølgende udgangspunkt for en intensiveret dialog med Kongeriget partners i Arktis om konkrete samarbejdstiltag. Der gennemførtes således i 2014 møder med alle de væsentligste aktører i Arktisk Råd. Især indsatsen over for de nye observatørstater i Arktis Råd såsom Kina, Japan og Sydkorea blev intensiveret. Derudover blev der leveret konkret og operativt input til det kommende amerikanske formandskab for Arktisk Råd. I forhold til Arktisk Råd fortsatte Udenrigsministeriet i 2014 gennem en sekundering af en medarbejder til sekretariatet sin aktive støtte til styrkelse af Rådets kapacitet. Der var også i 2014 et tæt samarbejde med Færøerne og Grønland i forbindelse med varetagelsen af de to rigsdels udenrigsinteresser. Dette samarbejde er tæt forbundet med og udgør i vidt omfang en integreret del af implementeringen af den arktiske strategi.

I forhold til Færøerne bistod Udenrigsministeriet fortsat i sildestrident med EU, der i august 2014 fandt en løsning, således at EU's sanktioner blev hævet. Samtidig bortfaldt Færøernes sagsanlæg mod EU i regi af WTO og FN's havretskonvention. Udenrigsministeriet bistod tillige Færøerne med at opnå en frihandelsaftale med Tyrkiet. I forhold til Grønland stod spørgsmålet om råstofudvinding fortsat centralt i 2014. Arbejdet med opfølgning på uranarbejdsgruppens rapport optog her en vigtig plads i samarbejdet. Arbejdet blev sat midlertidigt i bero i forbindelse med det grønlandske valg, men forventes genoptaget hurtigst muligt i 2015.

Derudover gik sagen om fastsættelse af grønlandske hvalfangstkvoter inden for den Internationale Hvalfangstkommission (IWC) i 2014 ind i sin afgørende fase. Baseret på et langt og intenst internationalt forhandlingsforløb lykkedes det i september 2014 Udenrigsministeriet og det grønlandske landsstyre at opnå tilslutning til Grønlands kvoteønsker for 2015-2018. Hermed blev en meget vanskelig sag løst efter en omfattende dansk-grønlandsk indsats.

Prioritet 5: Alle mennesker har ret til et bedre liv, hvor deres samlede sæt af rettigheder respekteres

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 5.1.** er opgjort til A (fuld målopfyldelse).

Udenrigsministeriet har i 2014 særligt gennem to initiativer arbejdet for at sikre målet om et løbende fokus i den horisontale politikformulering på fremme af international retsorden, menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse med henblik på at sikre fortsat dansk lederskab i den internationale indsats både i multilaterale organisationer og i Danmarks bilaterale samarbejder.

Danmark har for det første bidraget til at fremme den internationale udvikling og implementering af konceptet Responsibility to Protect (R2P – princippet om staters ansvar for at imødegå grove internationale forbrydelser, såsom folkemord og etnisk udrensning). Med udgangspunkt i to igangværende nationale processer – en udredning om operationalisering af R2P i dansk udenrigspolitik og en kortlægning af danske myndigheders R2P-relaterede indsats – har Danmark videreført sit lederskab på området. Danmark har eksempelvis afholdt et møde i den internationale gruppe af R2P-kontaktpunkter (R2P-focal points) samt været medarrangør af et ekspertmøde om R2P i EU-regi og en international konference om R2P med deltagelse af mere end 50 lande. Danmark har også været med til at tilrettelægge et kursus om R2Ps praktiske implementering ved Kofi Annan Peacekeeping Centre i Ghana.

For det andet er kampagnen mod tortur blevet lanceret på højt niveau i Genève, New York og Bruxelles. Kampagnens første årlige forum er blevet afholdt med deltagelse af 18 geografisk bredt sammensatte lande, og en vennegruppe er blevet etableret, der ved udgangen af 2014 havde 20 medlemslande fra fem verdensregioner. Sideløbende har danske repræsentationer ydet et stort arbejde for at gøre opmærksom på initiativet blandt lande, der endnu ikke har ratificeret konventionen, eksempelvis i Vietnam og Myanmar, ligesom initiativet har været promoveret i forbindelse med rejser af udenrigsministeren og handels- og udviklingsministeren.

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 5.2.** er opgjort til B (delvis målopfyldelse).

Med udgangspunkt i den menneskerettighedsbaserede tilgang til udviklingssamarbejdet har Danmark arbejdet målrettet med at skabe konkrete resultater i det multilaterale og bilaterale arbejde i forhold til opbygning af samfund, hvor alle uanset køn har ret til basale serviceydelser.

Gennem indgåelse af nye udviklingskontrakter bidrager Danmark til at fremme regeringernes ansvarlighed over for deres borgere. Udviklingskontrakter er bidrag til et udviklingslands generelle budget kombineret med en aftale om konkrete forbedringer på centrale områder, typisk inden for god regeringsførelse og serviceleverancer

til landets borgere. Målsætningen for 2014 var at indgå to udviklingskontrakter, men grundet en konkret mistanke om uregelmæssigheder, blev det besluttet at udsætte kontrakten med Mozambique til 2015, hvilket er årsagen til den delvise målopfyldelse af det strategiske mål 5.2.

I Tanzania blev der, som et centralt element i det 5-årige landeprogram, indgået en udviklingskontrakt på 550 mio. kr. Udviklingskontrakten støtter den tanzaniske regerings implementering af dets fattigdomsorienterede nationale strategi.

Som led i Danmarks arbejde for aktivt at fremme en ambitiøs international dagsorden, der reflekterer seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR), er der gennem hele 2014 blevet arbejdet målrettet med allianceopbygning og fortalervirksomhed. Der har været et stærkt samarbejde og hyppige kontakter med toneangivende ligesindede europæiske lande, ligesom der særligt i forbindelse med forårets samlinger i FN's Kvindekommissionen og FN's Befolkningskommissionen blev taget målrettet kontakt til udvalgte lande i Syd. I Post-2015 forhandlingerne har Danmark, i samarbejde med allierede lande og civilsamfundsorganisationer, bidraget aktivt til, at den afsluttende rapport indeholder gode elementer om ligestilling og SRSR. I opfølgning heraf markerede Danmark under FN's Generalforsamling i september SRSR med en række højtprofilerede events, herunder lancering af den nye SRSR-Multidonorfond, 'Amplify Change', der støtter civilsamfundets fortalervirksomhed for at fremme universel anerkendelse af seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder.

Prioritet 6: En udenrigstjeneste med mennesket i fokus

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 6.1.** er opgjort til B (delvis målopfyldelse).

Den 1. august 2014 blev Udenrigsministeriets Pressekontor og kontoret for Public Diplomacy sammenlagt for at optimere synergien på presse- og kommunikationsområdet. Udenrigsministeriet har i 2014 gennemført en strategisk satsning på de sociale medier for at få skabt øget opmærksomhed og aktive brugerflader. Med udgangen af 2014 er 65 ud af 79 ambassader og multilaterale repræsentationer tilgængelige på de sociale medier, og antallet af såkaldte 'følgere' er forøget med 64 procent.

Udenrigsministeriet har i kommunikationsindsatsen bidraget til et fokus på 'mere vækst og beskæftigelse til gavn for Danmark' ved at etablere nye partnerskaber. Som eksempel kan nævnes partnerskaber med Jyllands-Posten om ambassadøranalyser samt partnerskab med 3GF og State of Green om dansk og international presseomtale. Derudover har der været fokus på presseomtale om vækst, eksport, de nye danske repræsentationer og en ny udenrigspolitisk virkelighed. Udenrigsministeriet har gennemført et partnerskabsinitiativ med Børsen om et nærmarkedsprojekt med titlen 'Rundt om DK', som

opfølgning på 'Børsen Jordan Rundt' i 2013. Initiativer, der sætter fokus på vækst- og eksportpotentialer for Danmark.

Udenrigsministeriet har i 2014 styrket det offensive presarbejde gennem en åben tilgang, medietræning af medarbejdere og en bedre nyhedstiming. Der er indkaldt til pressebriefinger om højaktuelle emner på den udenrigspolitiske agenda om ISIL, Somaliakonferencen og kontinentalsoklen nord for Grønland, og skabt presseomtale i danske og internationale medier ved officielle besøg i Polen og Canada samt statsbesøg i Kina og Kroatien. Den delvise målopfyldelse for strategisk mål 6.1. skyldes en afvigelse i relation til målsætningen om at styrke det offensive presarbejde i internationale medier, herunder udviklingen af effektive modeller til overvågning af internationale og sociale medier. Udenrigsministeriet vil i 2015 implementere et fælles styringsredskab til monitorering og opfølgning på de sociale medier samt fortsætte sit fokus på et offensivt presarbejde målrettet de internationale medier.

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 6.2.** er opgjort til A (fuld målopfyldelse).

Det fremgår af regeringsgrundlaget fra oktober 2011, at regeringen ønsker en gennemgribende revision af de danske visumregler for at styrke dels de danske virksomheders forretningsmuligheder over for udenlandske samarbejdspartnere dels det danske turisterhverv. I overensstemmelse hermed nedsatte regeringen en tværministeriel visumarbejdsgruppe om revision af de danske regler, hvor Udenrigsministeriet deltog fra 2012-13.

Arbejdsgruppens hovedanbefalinger mandede ud i at tildele repræsentationerne kompetence til at give straksafslag i visumsager, implementering af Red-Carpet ordningen (såkaldt fast track business visa) samt øget fokus på tilgængeligheden for indlevering af ansøgning om visum til Danmark.

Ved udgangen af 2014 er det muligt at indgive ansøgning om visum til Danmark på i alt 149 lokationer fordelt på 97 lande – heraf udstedes visum på 53 danske repræsentationer. Danmark har outsourcet indgivelse af ansøgning om visum på 93 lokationer fordelt på 29 lande, og Danmark repræsenteres af andre Schengenrepræsentationer i 49 lande med 51 lokationer. I forhold til 2013 er der sket en stigning i indleveringssteder ved repræsentationsaftaler samt outsourcing-kontorer på godt 19 procent.

Udenrigsministeriet opnåede i 2014 et samlet resultat på 283 Red Carpet aftaler, hvilket udgør en stigning på 45 aftaler alene for 4. kvartal 2014. Der arbejdes løbende på at indgå nye Red Carpet aftaler på repræsentationerne, og ordningen er blevet eksponeret i forbindelse med åbningen af de nye ambassader i 2014.

Den 1. marts 2015 får alle danske repræsentationer afslagskompetence i visumsager. I efteråret 2014 blev der derfor afholdt fem regionalkurser, således at alle berørte medarbejdere har fået fornøden undervisning og kompetenceløft til at håndtere de nye regler. Hermed kommer Danmark på linje med de øvrige Schengenlande – og det vil gøre det muligt i en række tilfælde at afkorte sagsbehandlingstiden.

Den samlede målopfyldelse for **strategisk mål 6.3.** er opgjort til A (fuld opfyldelse).

I efteråret 2014 gennemførte Udenrigsministeriet en medarbejdertilfredshedsundersøgelse i alle dele af hjemme- og udetjenesten. Undersøgelsen viste en mindre fremgang fra et i forvejen relativt højt niveau. Der måltes således en medarbejdertilfredshed på 73 point mod 72 point året før. Der er i sammenligning med andre offentlige myndigheder tale om et relativt højt niveau. Undersøgelsen viste imidlertid også, at der fortsat er behov for at arbejde med stresshåndtering og prioritering. Målrettede tiltag i forhold til begge udfordringer er iværksat i 2014 og er yderligere under udvikling i 2015.

I 2014 afsluttedes et analysearbejde om ligestilling i Udenrigsministeriet, herunder fremme af flere kvinder i chefstillinger. På basis af forslag fra en bredt sammensat intern gruppe af ”forankringsagenter” er der gennemført en række tiltag om forfremmelse og rekruttering med særlig fokus på kønsdiversitet. Derudover er der gennemført initiativer, som skal styrke bevidstheden hos den

enkelte om barrierer og vanetænkning, som kan hæmme større diversitet og bedre udnyttelse af ministeriets ledelsestalentmasse.

Parallelt hermed er arbejdet med afklaring af karriereveje for Udenrigsministeriets ansatte fortsat. Mobilitets- og karrieredrøftelse er nu indarbejdet som et fast element i ministeriets medarbejderudviklingssamtalekoncept. Arbejdet med karriereveje for lokalt ansatte er endvidere påbegyndt, men forventes først afsluttet medio 2015, idet Udenrigsministeriet har prioriteret en bred inddragelse og dialog med udvalgte lokalt ansatte i processen.

Der har været fokus på implementeringen af UM's lønreform, der blev vedtaget i slutningen af 2013. Lønreformen har medført øget brug af resultatbaseret aflønning og en mere strategisk anvendelse af løn, tillæg og konsulentudnævnelser til bl.a. at understøtte ministeriets behov for medarbejdermobilitet. 2014 markerede endvidere starten på implementeringen af en ny lønstruktur i udetjenesten – en proces der gennemføres i takt med udpegningen af nye medarbejdere til stillingerne som udsendt på de danske repræsentationer.

3.7 Redegørelse for reservation

Udenrigsministeriet har i forbindelse med afslutningen af regnskabet for 2014 foretaget flere reservationer af bevillinger til brug for specifikke formål i det kommende år. Disse er nærmere specificeret i tabel 5 nedenfor.

Tabel 5. Reserverede bevillinger på specifikke formål under § 06.11.01. Udenrigstjenesten (mio. kr.)

Reservationer - § 06.11.01

Opgave	Reserveret år	Reservation primo	Forbrug i året	Reservation ultimo 2014	Forventet afslutning
Styrket markedsføring af Danmark	2011	1,1	1,1	0,0	-
Vækstmarkedsstrategier I	2012	3,6	3,9	0,0	-
Grøn eksportfremme	2013	0,3	0,0	0,3	2015
Vækstmarkedsstrategier II	2014	-	-	3,7	2015
Styrket eksport- og investeringsfremmeindsats på velfærds- og sundhedsområdet	2014	-	-	0,2	2015
Fremme af eksport af dansk energiteknologi mv	2014	-	-	0,6	2015
Tiltrækning af udenlandske journalister	2014	-	-	1,0	2015
I alt		5,0	5,0	5,8	

Bemærkninger til større reservationer:

Som led i Aftale om en vækstplan mellem regeringen (SRSF) og Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om en yderligere styrkelse af eksport- og investeringsfremmeindsatsen på de nye vækstmarkeder blev

der afsat 12 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 under Udenrigsministeriets driftsbevilling. Heraf er 8,3 mio. kr. anvendt i 2014, mens 3,7 mio. kr. er reserveret til anvendelse i 2015.

3.8 Forventninger til det kommende år

3.8.1. De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år

Udenrigsministeriet vil i 2015 fortsat have fokus på at tilpasse aktivitetsniveauet til ministeriets faldende bevilgninger, herunder tilpasninger som følge af omprioriteringer af en del af udviklingsbistanden for 2015 for at håndtere merudgifter til asylmodtagelse med Aftale om finansloven for 2015. Konsekvensen heraf er en yderligere reduktion af Udenrigsministeriets drift og administration af udviklingsbistanden på 27 mio. kr. i 2015.

3.8.2. Hovedprioriteter

Udenrigsministeren og handels- og udviklingsministeren præsenterede i slutningen af 2014 det udenrigspolitiske visionspapir ”Mere Danmark i Verden”, der tager afsæt i en bred debat og dialog om Danmarks rolle i verden, herunder de udenrigs-, udviklings- og handelspolitiske prioriteter i fremtiden. Set med udenrigspolitiske øjne har 2014 været et skelsættende år. Et år karakteriseret af krisen i Ukraine, kampen mod ISIL og voldelig ekstremisme samt ebola-epidemien i Vestafrika. Visionspapiret skitserer tre overordnede pejlemærker for udenrigspolitikken – sikkerhed, velstand og værdier – og giver et bud på, hvad dansk udenrigspolitik skal fokusere på og prioritere for bedst muligt at fremme Danmarks interesser.

Udenrigsministeriets strategiske mål formuleres med udgangspunkt i et overordnet prioritetspapir ”Prioriteter og indsatsområder for Udenrigsministeriet”. Prioritetspapiret tager afsæt i regeringsgrundlaget fra oktober 2011 samt en række fastlagte politikker og strategier for Udenrigsministeriets opgavevaretagelse. Papiret tilpasses i takt med den politiske udvikling og er senest opdateret i december 2014 på baggrund af visionspapiret ”Mere Danmark i Verden”. Det opdaterede papir udgør rammen for ministeriets generelle mål- og resultatstyring i 2015. Det indeholder seks politiske prioriteter, og til hver prioritet er der knyttet mellem et og tre centralt formulerede strategiske mål (i alt 9 strategiske mål i 2015). Endvidere er der til hvert af de strategiske mål knyttet mellem to og tre konkrete initiativer, der i væsentligt omfang bidrager til målopfyldelse (i alt 24 initiativer i 2015). I nedenstående afsnit beskrives kort de seks hovedprioriteter for 2015.

1. Sikkerhedspolitik i balance

I et globalt samfund er alle parter fælles om og afhængige af at fremme fred og stabilitet i verdens konfliktområder samt at bidrage til løsningen af en række globale trusler. Udenrigsministeriet vil arbejde for en sikkerhedspolitik i balance og sikre, at Danmark fortsat viser et aktivt engagement i håndtering af internationale konflikter og fredsobygning i såvel nærområder som på andre kontinenter. Danmarks tilgang til sikkerhedspolitikken vil fortsat være bredspektret og bl.a. fokusere på samspejlet mellem energi og sikkerhed.

Udenrigsministeriet vil forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme – såvel gennem målrettet arbejde i globale fora som FN, EU og Global Counter Terrorism Forum som gennem indsatser på regionalt og landniveau, herunder i Irak.

Samtidig vil Udenrigsministeriet bidrage til at fremme en stabilisering af situationen i Ukraine gennem konkrete indsatser til inddragelse af den ukrainske befolkning i politiske beslutningsprocesser, herunder nationale mindretalsproblematikker, understøttede pressefrihed og styrke civilsamfunds- og menneskerettighedsorganisationer. Endelig vil Danmark bidrage til en styrkelse af det internationale sanktionssystem gennem effektiv dansk håndtering af sanktioner og arbejde for øget retssikkerhed for sanktionerede personer og grupper.

2. Vækst og beskæftigelse i Danmark og Europa

Europa har i de senere år oplevet den alvorligste økonomiske krise siden det europæiske samarbejde blev dannet i 1950'erne. Krisen har i høj grad påvirket rammebetingelserne for EU og for dansk økonomi. Udenrigsministeriet vil arbejde for at fremme et aktivt engagement i formuleringen og forhandlingen af Danmarks prioriterede sager for at styrke vækst og beskæftigelse i Danmark og Europa. Det bliver afgørende i de kommende år at forstærke den fælles indsats i EU for at fremme et økonomisk stærkt og jobskabende Europa, hvor nødvendige reformer gennemføres, konkurrenceevnen genoprettes, og hvor internationale handelsaftaler kan forbinde EU til de globale vækstcentre. Den udvikling fremmer Danmark bedst ved at være placeret så tæt på kernen i EU som muligt og ved at vise et aktivt engagement i formulering, koordinering og forhandling af Danmarks position.

I 2015 vil Udenrigsministeriet særligt fokusere på øget vækst og beskæftigelse ved at fremme ambitiøse frihandelsaftaler og sikre retsgrundlaget for og en udmøntning af EFSI-fonden (the European Fund for Strategic Investments), der tilgodeser danske interesser. Udenrigsministeriet vil arbejde for færre grænsehindre i Norden i forbindelse med Danmarks formandskab for Nordisk Ministerråd. Endvidere forberedes gennemførelsen af en folkeafstemning om omdannelse af retsforbeholdet til en tilvalgsordning, som et konkret udtryk for, at Danmark kommer tættere på kernen i EU. Endelig vil Udenrigsministeriet bidrage til at skabe jobs og vækst i Danmark ved fortsat gennemførelse af Regeringsstrategien for Eksportfremme og Økonomisk diplomati samt gennem et kvalitetsløft af udenlandske investeringsprojekter i Danmark.

3. Omstilling til en grøn økonomi og grøn vækst

Verden står over for globale udfordringer på klima- og miljøområdet. Det er udfordringer, der skal løses i en verden præget af store forandringer. I 2015 vil der være fokus på at arbejde med omstillingen til en grøn økonomi og grøn vækst gennem fremme af en mere bæredygtig udvikling med fokus på reduktion af udledninger, et mere

effektivt ressourceforbrug og øget adgang for verdens fattigste til basale ressourcer. Med udgangspunkt i den udviklingspolitiske strategi vil Udenrigsministeriet prioritere indsatser, som styrker bæredygtig naturressourceforvaltning, mindsker klimabelastning og forbedrer menneskers adgang til nødvendige ressourcer som vand og energi. Herudover er 2015 også året, hvor der skal forhandles en internationale klimaafteale i Paris (COP21), hvor der forventes stor opmærksomhed og aktiv deltagelse.

Udenrigsministeriet vil i 2015 have et skærpet fokus på at involvere den private sektor i initiativer og nye partnerskaber, der fremmer den grønne omstilling. Det danske udviklingssamarbejde og de danske erhvervs kompetencer kan her levere vigtige bidrag, hvor vi skal udnytte de muligheder, Danmark har som grønt demonstrationsland for teknologier, der kan drive omstillingen til en grøn økonomi. Endvidere vil der blive sat fokus på at fremme virksomheders sociale ansvar og bæredygtige værdikæder.

4. Arktis

Arktis undergår i disse år gennemgribende forandringer som følge af de globale klimaændringer. Med udviklingen øges opmærksomheden på nye muligheder, men også på de udfordringer, der følger af ændringerne. Udenrigsministeriet har styrket sit fokus på det arktiske område. I 2015 vil implementeringen af Arktisk Strategi bl.a. blive fremmet via indsatsen under det amerikanske formandskab for Arktisk Råd 2015-2017 med fokus på bæredygtig udvikling og miljøbeskyttelse. Udenrigsministeriet vil endvidere arbejde aktivt for at styrke inddragelsen af observatørerne i Arktis Råd for at fremme Kongerigetets prioriteter og styrke kontakten til vigtige observatørlande.

5. Aktivt engagement for værdier og rettigheder

Retssamfundet og respekten for det enkelte menneskes rettigheder er fundamentale principper i det danske samfund. Derfor vil Udenrigsministeriet prioritere et aktivt engagement for værdier og rettigheder. For at fremme disse værdier globalt vil Udenrigsministeriet styrke indsatsen for at nå FN's 2015 mål og sikre danske prioriteter i udviklingen af post-2015 målene. Børns adgang til kvalitetsuddannelse er et vigtigt redskab i kampen for demokrati og fattigdomsbekæmpelse. Udenrigsministeriet vil

fastholde en prioritering af de fattigste og mest sårbare børns uddannelse, herunder børn i skrøbelige situationer og pigers adgang til uddannelse. Derudover vil der være et særligt fokus på at fremme den internationale retsorden ved at bidrage til en universel ratificering og bedre implementering af torturkonventionen.

6. Åben, kommunikerende og samarbejdende udenrigstjeneste

Først og sidst handler udenrigspolitik om mennesker. Udenrigsministeriet skal have en åben, kommunikerende og samarbejdende udenrigstjeneste. Udenrigsministeriet arbejder for at styrke det internationale samarbejde. Det gælder både i forhold til de danske bilaterale kontakter, herunder i udviklingssamarbejdet og i kontakten med civilsamfundet i andre lande. Og det gælder i de multilaterale organisationer.

Gennem øget åbenhed og kommunikation vil der være fokus på samarbejdet med erhvervsliv og civilsamfund, herunder de folkelige organisationer, medier og øvrige interessenter. Dette vil blandt andet ske gennem en styrket anvendelse af sociale medieplatforme, og i 2015 med særligt fokus på profilering af Norden som region under det danske formandskab for Nordisk Ministerråd.

Indsatsen på borgerserviceområdet og opgaverne i forhold til den enkelte dansker vil blive styrket ved udvikling af nye kommunikationsformer i form af en ny 'app' til rejsende danskere i udlandet. Arbejdet med at sikre større tilgængelighed ved indlevering af visumansøgninger vil fortsætte, ligesom processen for at opnå en mere smidig sagsbehandling videreføres med udrulning af afslagskompetence på relevante repræsentationer.

Fokus vil i 2015 blive fastholdt på at fremme Udenrigsministeriets kapacitet til at skabe resultater af høj faglighed. Nogle af de redskaber, der bringes i anvendelse, er at skabe større klarhed om karriereudvikling og medarbejdermobilitet, sikre en forbedret strategisk styring samt effektive sagsgange. På denne måde er det muligt at fastholde Udenrigsministeriet som en attraktiv arbejdsplads med spændende faglige udfordringer og høj medarbejder-tilfredshed både i ude- og hjemmetjeneste.

4. REGNSKAB

Bogføringskredsen vedrørende driftsregnskabet består af § 06.11.01. Udenrigstjenesten samt § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse.

4.1 Anvendt regnskabspraksis

- Ministeriet følger overordnet set de generelle statslige regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger med følgende bemærkninger: I medfør af aftale med Finansministeriet er værdien af omsættelige og delvist omsættelige ejendomme fastlagt på baggrund af en markedsvurdering gennemført i 2005, mens ikke-omsættelige ejendomme er fastlagt på baggrund af anskaffelserværdien. Der foretages generelt ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen af de omsættelige og delvist omsættelige ejendomme, men i 2014 er den bogførte værdi vedr. ambassadebygningen i Dublin værdireguleret. Dette er sket med Finansministeriets specifikke godkendelse og er begrundet i et forventet salg af ejendommen i 2015. Alle ejendomme er opdelt på en værdi for henholdsvis grund, bygninger og installationer. Værdien af installationer sættes til 10 pct. af bygningsværdien.
- Aktiver under tilskudsområdet indgår ikke i det omkostningsbaserede regnskab.
- Udenrigsministeriet har ændret regnskabspraksis i forhold til løbende valutakurstilpasning i regnskabet. Frem til 2013 ændrede den enkelte repræsentation løbende valutakurs i forbindelse med overførsel af likviditet. Der var således på et givet tidspunkt flere kurser pr. valuta i regnskabet. Fra 2013 fastlægges en årlig kurs pr. valuta. Denne årligt fastsatte kurs er den samme, som budgettet fastlægges med.
- Udenrigsministeriet indgik i 2005 aftale med Finansministeriet og Moderniseringsstyrelsen om at benytte fælles bank- og kassebeholdninger i udetjenesten på det omkostnings og udgiftsbaserede område. Fra 2013 er likviditeten både i ude- og hjemmetjenesten opdelt på disse områder. Der er dog tilskudsbevillinger, der registreres i det omkostningsbaserede områder og som efterfølgende afregnes.

4.2 Resultatopgørelse m.v.

Udenrigsministeriets resultatopgørelse for årene 2012 til 2014 er anført nedenfor i tabel 6.

Table 6. Udenrigsministeriets resultatopgørelse 2013 – 2015 (mio. kr.)

Resultat pr. 31.12.2013	Regnskab 2013	Regnskab 2014	Budget 2015
Ordinære driftsindtægter			
Indtægtsført bevilling			
Bevilling	-1.731,5	-1.686,0	-1.660,70
Anvendt af tidligere års reserverede bevillinger	-13,2 ¹	-5,0	5,8
Reserveret af indeværende års bevillinger	5,0	5,8	-5,8
Indtægtsført bevilling total	-1.739,7	-1.685,2	-1.660,70
Salg af varer og tjenesteydelser	-110,0	-102,4	-87,6
Gebyrer	-94,6	-100,2	-100,0
Ordinære driftsindtægter total	-1.944,2	-1.887,8	-1.848,30
Ordinære driftsomkostninger			
Forbrugsomkostninger			
Husleje	235,9	226,6	221,9
Forbrugsomkostninger total	235,9	226,6	221,9
Personaleomkostninger			
Lønninger	600,9	605,6	622,7
Pension	95,9	98,5	101,3
Lønrefusion	-103,2	-109,3	-112,4
Andre personaleomkostninger	9,1	10,1	10,4
Personaleomkostninger total²	602,8	604,9	622
Af- og nedskrivninger	87,0 ³	132,8	85,8
Andre ordinære driftsomkostninger	886,5	865,8	998,94
Ordinære driftsomkostninger total	1.812,2	1.830,1	1.928,60
Resultat af ordinær drift total	-132,0	-57,7	80,30
Andre driftsposter			
Andre driftsindtægter	-78,7	-94,8	-170,1
Andre driftsomkostninger	16,6	17,9	0,0
Resultat før finansielle poster total	-194,1	-134,6	-89,80
Finansielle poster			
Finansielle indtægter	-1,3	-1,4	0,0
Finansielle omkostninger	69,8 ⁴	111,7	89,8
Finansielle poster total	68,6	110,3	89,8
Resultat før ekstraordinære poster total	-125,6	-24,1	0,0
Ekstraordinære poster			
Ekstraordinære omkostninger	0,3	0,0	0,0
Ekstraordinære indtægter	-1,4	0,0	0,0
Ekstraordinære poster total	-1,1	0,0	0,0
Resultatopgørelse total	-126,7	-24,1	0,0

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.

² Udenrigsministeriets personaleomkostninger indeholder løn til indtægtsdækket virksomhed samt tilskud til personer og overstiger derfor lønforbruget under lønsumsloftet jf. afsnit 4.6, tabel 11

Tabel 7. Resultatdisponering (mio. kr.)

	2014
Årets resultat til disponering	-24,1
Disponeret til bortfald	0,0
Disponeret til udbytte til statskassen	0,0
Disponeret til overført overskud	-24,1

4.2.1 Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodiseringsposter

Udenrigsministeriets hensættelser er blevet reguleret per 31.12.2014. Samtlige hensættelser nedenfor er blevet reduceret i forhold til saldi året før, hvilket har medført indtægter på resultatsiden.

Hensættelser i 2014	Mio. kr.
Feriepengehensættelse	101,0
Fratrædelsesgodtgørelse for lokalt ansatte medarbejdere i udetjenesten	28,9
Hensat til istandsættelse af lejemål	52,5
Hensat til tab på debitorer	0,4
Hensat til rådighedsløn *	1,6

*Note: "Hensættelse til rådighedsløn" skyldes en EU dom i 2013. Denne dom betød, at Udenrigsministeriet har forpligtelser overfor tjenestemænd, der er gået fra rådighedsløn til pension. De 1,6 mio. kroner, som anført ovenfor, er en beregnet restsaldo, som kommer til udbetaling i løbet af 2015.

4.3 Balancen

Udenrigsministeriets balance for årene 2013 og 2014 er anført nedenfor i tabel 8. Noter til balancen er at finde i afsnit 5.1.1

Tabel 8. Udenrigsministeriets balance 2013 – 2014 (mio.kr.)

Balance per 31.12.2014	2013	2014
Aktiver		
Anlægsaktiver		
Immaterielle anlægsaktiver		
Færdiggjorte udviklingsprojekter	113,1	116,2
Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv.	2,6	2,6
Udviklingsprojekter under opførelse	0,6	6,3
Immaterielle anlægsaktiver total	116,3	125,0
Materielle anlægsaktiver		
Grunde, arealer og bygninger	1.546,6	1.491,1
Transportmateriel	15,9	25,5
Produktionsanlæg og maskiner	8,3	6,8
Inventar og it-udstyr	64,6	49,9
Igangværende arbejder for egen regning	45,4	22,3
Materielle anlægsaktiver total	1.680,7	1.595,7
Finansielle anlægsaktiver		
Statsforskrivning	32,8	32,8
Øvrige finansielle anlægsaktiver	0,0	0,0
Finansielle anlægsaktiver total	32,8	32,8
Anlægsaktiver total	1.829,7	1.753,5
Omsætningsaktiver		
Tilgodehavender	243,9	237,6
Periodeafgrænsningsposter	59,4	89,3
Likvide beholdninger		
FF5 Uforrentet konto	104,9	-181,5
FF7 Finansieringskonto	-25,4	489,0
Andre likvider	214,9	169,2
Likvide beholdninger total	294,4	476,7
Omsætningsaktiver total	597,7	803,7
Aktiver total	2.427,3	2.557,2

Balance per 31.12.2014	2013	2014
Passiver		
Egenkapital		
Reguleret egenkapital	-32,8	-32,8
Overført overskud	-290,1	-314,3
Egenkapital total	-322,9	-347,1
Hensatte forpligtelser	-93,6	-83,4
Langfristede gældsforpligtelser		
Prioritetsgæld og anden langfristet gæld	-0,5	0,0
FF4 Langfristet gæld	-1.778,3	-1.755,5
Langfristede gældsforpligtelser total	-1.778,8	-1.755,5
Kortfristede gældsforpligtelser		
Leverandører af vare og tjenesteydelser	-77,1	-111,9
Anden kortfristet gæld	-34,4	-21,2
Skyldige feriepenge	-102,9	-101,0
Reserveret bevilling	-5,1*	-5,8
Periodeafgrænsningsposter, forpligtelser	-1,9	-2,3
Igangværende arbejde og forpligtelser	-10,6	-129,0
Kortfristede gældsforpligtelser total	-232,0	-371,2
Gæld total	-2.010,8	-2.126,7
Passiver total	-2.427,3	-2.557,2

*Note: Heraf udgør 0,1 mio. kr. bortfald af reserveret bevilling vedrørende EU-formandskabet i 2012.

4.4 Egenkapitalforklaring

Udenrigsministeriets egenkapital udgør ultimo 2014 i alt 347,1 mio. kr. Heraf udgør det akkumulerede overførte overskud i alt 314,3 mio. kr. og den regulerede egenkapital 32,8 mio. kr., jf. tabel 9.

Det overførte overskud udgjorde primo 2014 i alt 290,1 mio. kr. og er således med årets resultat på 24,1 mio. kr. forøget til 314,3 mio. kr.

Tabel 9. Udenrigsministeriets egenkapitalforklaring 2014 (mio. kr.)

	R-1 2013 mio. kr.	R 2014 mio. kr.
Egenkapital Primo	-196,2	-322,9
Primoværdi for reguleret egenkapital	-32,8	-32,8
Ændringer i reguleret egenkapital	0,0	0,0
Ultimoværdi reguleret egenkapital	-32,8	-32,8
Primoværdi for opskrivninger	0,0	0,0
Ændringer i opskrivninger	0,0	0,0
Ultimoværdi for opskrivninger	0,0	0,0
Primoværdi for overført overskud	-163,4	-290,1
Ændringer overført overskud ifm. kontoændringer	0,0	0,0
Bortfald af eksisterende overførte overskud	0,0	0,0
Årets resultat	-126,7	-24,1
Årets bortfald	0,0	0,0
Udbytte til statskassen	0,0	0,0
Ultimoværdi for overført overskud	-290,1	-314,3
Egenkapital ultimo	-322,9	-347,1

4.5 Likviditet og låneramme

Udenrigsministeriets driftsbevillinger er omfattet af likviditetsordningen om selvstændig likviditet. Ordningen er tilpasset de særlige organisatoriske forhold på udenrigstjenestens repræsentationer.

Tabel 10. Udnyttelse af låneramme (mio. kr.)

	2014
Sum af immaterielle og materielle anlægsaktiver	1.720,7
Låneramme	2.527,2
Udnyttelsesgrad i pct.	68,1 %

4.6 Opfølgning på løsumsloft

Udenrigsministeriets løsumsforbrug under løsumsloftet udgjorde i alt 586,8 mio. kr. i 2014, hvilket betød et merforbrug på 15,6 mio. kr. i forhold til løsumsloftet på 571,2 mio. kr. Den samlede løsumsopsparing udgør herefter 74,6 mio. kr. ved udgangen af 2014, jf. tabel 11.

Tabel 11. Opfølgning på løsumsloft (mio. kr.)

	2014
Hovedkonto	§ 06.11.01
Løsumsloft FL	571,0
Løsumsloft inkl. TB/ aktstykker	571,2
Lønforbrug under løsumsloft	586,8
Difference	-15,6
Akkumuleret. opsparing ultimo 2013	90,2
Akkumuleret opsparing ultimo 2014	74,6

4.7 Bevillingsregnskabet

Bevillingsregnskabet for konto § 06.11.01 og § 06.11.05 er opgjort nedenfor i tabel 13. Udenrigsministeriets driftsresultat for 2014 udviser et overskud på 24,1 mio. kr. efter regulering af hensættelser vedrørende reserverede bevillinger. På den baggrund videreføres et akkumuleret overført overskud på i alt 314,3 mio. kr. til 2015. Årets resultat vur-

deres primært at være udtryk for, at Udenrigsministeriet har fokus på løbende at tilpasse aktivitetsniveauet til ministeriets faldende bevillinger, jf. endvidere afsnit 3.4. Årets økonomiske resultat.

Tabel 12. Udenrigsministeriets bevillingsregnskab for § 06.11.01. Udenrigstjenesten og § 06.11.05. Indtægter fra borgerserviceydelse (mio. kr.)

	Regnskab 2013	Budget (FL+TB) 2014	Regnskab 2014	Difference	Budget 2015
Nettoudgiftsbevilling	1.612,9	1.686,0	1.661,1	24,9	1.660,7
Nettoforbrug af reservation	8,2	-	-0,8	-0,8	
Indtægter	-285,9	-287,3	-298,7	11,4	-315,8
Udgifter	1.898,9	1.973,3	1.959,8	13,5	1.976,5
Årets resultat	-126,7		-24,1		

Anm.: Afrundinger gør, at sammentælling ikke summer til totalen.

4.8 Udgiftsbaserede hovedkonti

Nedenfor redegøres for ministeriets udgiftsbaserede hovedkonti.

Tabel 13. Udenrigsministeriets forvaltede udgiftsbaserede hovedkonti (mio. kr.)

Hovedkonto	Bevillingstype	Indtægter/udgifter	Bevilling	Regnskab 2014
06.11.06 Renteindtægt af diverse tilgodehavender	Indtægtsbev.	Indtægter	-10,0	-16,4
06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud	Reservationsbev.	Udgifter	40,2	40,4
06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram	Reservationsbev.	Udgifter	0,0	-0,3
06.11.21 Udlodninger fra IØ og IFU	Indtægtsbev.	Indtægter	-125,0	-125,0
06.21.01 Nordisk Ministerråd	Lovbunden	Udgifter	118,3	107,0
06.22.01 Fredsbevarende operationer mv. under de Forenede Nationer	Lovbunden	Udgifter	333,4	273,3
06.22.03 Øvrige organisationer	Lovbunden	Udgifter	251,2	234,4
06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank	Anden bevilling	Indtægter	-2,0	-7,1
		Udgifter	1,9	0,0
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	Reservationsbev.	Udgifter	2.528,4	2.329,0
06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika	Reservationsbev.	Udgifter	1.231,2	1.050,7
06.32.04 Personelbistand	Reservationsbev.	Udgifter	275,2	284,5
06.32.05 Danidas erhvervsindsatser	Reservationsbev.	Udgifter	355,1	360,9
06.32.06 Blandede kreditter	Reservationsbev.	Udgifter	-0,6	0,0
06.32.07 Lånebistand	Reservationsbev.	Indtægter	-50,4	-46,8
		Udgifter	-4,5	1,3
06.32.08 Øvrig bistand	Reservationsbev.	Udgifter	424,7	416,9
06.32.09 Det Arabiske initiativ	Reservationsbev.	Udgifter	275,0	274,8
06.32.11 Naboskabsprogram	Reservationsbev.	Udgifter	193,2	193,3
06.33.01 Bistand gennem civilsamlingsorganisationer	Reservationsbev.	Udgifter	1.007,5	1011,8
06.34.01 Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.	Reservationsbev.	Udgifter	1.203,6	1.203,6
06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark mv.	Reservationsbev.	Udgifter	239,8	236,7
06.35.02 International udviklingsforskning	Reservationsbev.	Udgifter	12,0	12,0
06.36.01 De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	Reservationsbev.	Udgifter	614,8	615,8
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	Reservationsbev.	Udgifter	290,0	290,0
06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer	Reservationsbev.	Udgifter	801,7	802,0
06.36.05 Globale miljøprogrammer	Reservationsbev.	Udgifter	-1,3	-0,3
06.36.06 FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse Multilaterale bidrag (FNUD)	Reservationsbev.	Udgifter	295,4	297,5
06.37.01 Verdensbankgruppen	Reservationsbev.	Indtægter	-1,2	-1,7
		Udgifter	897,7	898,7
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	Reservationsbev.	Udgifter	-5,1	-0,1
06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	Reservationsbev.	Udgifter	175,4	176,2
06.37.04 Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)	Anden bevilling	Indtægter	-1,0	-1,0
		Udgifter	485,5	485,7
06.38.01 Multilateral regional- og genopbygningsbistand	Reservationsbev.	Udgifter	-0,5	0,0
06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	Reservationsbev.	Udgifter	-7,1	0,0
06.38.03 Diverse multilaterale bidrag	Reservationsbev.	Udgifter	-2,6	0,0
06.39.01 Generelle bidrag til internationale humanitære organisationer	Reservationsbev.	Udgifter	610,0	610,0
06.39.02 Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser	Reservationsbev.	Udgifter	-3,9	-8,3
06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	Reservationsbev.	Udgifter	1.631,0	1.631,0
06.41.02 Eksportstipendiater og handelskontorer	Reservationsbev.	Indtægter	-23,3	-26,3
		Udgifter	72,2	72,9
06.41.03 Særlige eksportfremmetilskud	Reservationsbev.	Udgifter	54,8	46,3

5. BILAG

5.1 Noter til resultatopgørelsen og balancen

Ekstraordinære poster

Udenrigsministeriet havde ikke i 2014 hverken ekstraordinære indtægter eller omkostninger.

Tab på debitorer (Balancen)

Udenrigsministeriet har i 2014 reduceret sine hensætter til tab på debitorer i 2014 fra ca. 1 mio. kroner i 2013 til ca. 0,35 mio. kroner i 2014.

Varebeholdninger (Balancen)

Udenrigsministeriet har ingen varebeholdninger med videre salg for øje.

Hensatte forpligtelser (Balancen)

Der hensættes årligt en forpligtelse vedrørende Udenrigsministeriets mere end 500 lejemaal i udetjenesten. Der sker en del lejemaletsændringer i løbet af et kalenderår som følge af forskellige boligbehov under ”ny boligpolitik”. Hensættelsesbeløbet udgjorde ca. 52,5 mio. kr. pr. 31. december 2014. I 2014 er saldoen blevet reguleret ned med ca. 2,0 mio. kr.

5.1.1 Noter til balancen

Note 1. Immaterielle anlægsaktiver (mio. kr.) – der kan forekomme afrundingsdifferencer

	Færdige udviklingsprojekter	Erhvervede koncessioner m.v.	I alt
Kostpris pr. 1.1.2014	215,0	3,2	218,2
Primokorrekationer og flytning mellem bogføringskredse			
Tilgang	36,3	0,0	36,3
Afgang	-4,8	0,0	-4,8
Kostpris pr. 31.12.2014	246,4	3,2	249,6
Akkumulerede afskrivninger	-130,2	-0,6	-130,9
Akkumulerede nedskrivninger			
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12.2014	-130,2	-0,6	-130,9
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2014	116,2	2,6	118,7
Årets afskrivninger	-28,4	-0,1	-28,4
Årets nedskrivninger			
Årets af- og nedskrivninger	-28,4	-0,1	-28,4

Udviklingsprojekter under udførelse

	Mio. kr.
Primo saldo pr. 1. januar 2014	0,4
Tilgang	9,0
Nedskrivninger	
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-3,1
Kostpris pr. 31.12.2014	6,3

Note 2. Materielle anlægsaktiver (mio. kr.)

	Grunde, arealer og bygninger	Infrastruktur	Produktionsanlæg m.v.	Transportmateriel	Inventar og IT-udstyr	I alt
Kostpris pr. 01.01.2014	1921,9		37,9	67,0	176,8	2203,6
Primokorrekationer og flytning mellem bogføringskredse						
Tilgang	12,0		0,8	24,9	5,9	43,6
Afgang	-0,7		-1,6	-14,8	-18,1	-35,1
Kostpris pr. 31.12.2014	1933,2		37,2	77,1	164,6	2212,1
Akkumulerede afskrivninger	-286,0		-30,4	-51,5	-112,6	-480,5
Akkumulerede nedskrivninger	-156,1		0,0	0,0	-2,1	-158,3
Akkumulerede af- og nedskrivninger	-442,1		-30,4	-51,5	-114,7	-638,7
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2013	1491,1		6,8	25,5	49,9	1573,4
Årets afskrivninger	-33,2		-0,7	-0,4	-2,5	-36,8
Årets nedskrivninger	-33,6					-33,6
Årets af- og nedskrivninger	-66,8		-0,7	-0,4	-2,5	-70,4

Igangværende arbejder for egen regning

	Mio. kr.
Primo saldo pr. 1. januar 2014	45,4
Tilgang	26,0
Nedskrivninger	
Overført til færdige materielle anlægsaktiver	-49,1
Kostpris pr. 31.12.2014	22,3

5.2 Indtægtsdækket virksomhed

Den indtægtsdækkede virksomhed under Udenrigsministeriets kompetencecenter er opgjort nedenfor i tabel 14.

Tabel 14. Indtægtsdækket virksomhed 2011-2014 (mio. kr.)

	2011	2012	2013	2014
Sprogundervisning årets resultat (negativt fortegn = overskud)	-2,1	2,4	1,1	-0,2
Sprogundervisning akkumuleret resultat (negativt fortegn = overskud)	-7,4	-5,0	-4,0	-4,2

5.3 Gebyrfinansieret virksomhed

Udenrigsministeriets gebyrfinansierede virksomhed under § 06.11.05. er opgjort nedenfor i tabel 15. Lovgrundlaget er overholdt.

Tabel 15. Gebyrindtægter 2011-2014 (mio. kr.)

	2011	2012	2013	2014
Gebyr pas	-7,7	-16,5	-16,7	-16,2
Gebyr legalisering	-11,4	-12,3	-13,4	-13,9
Gebyr bistandssager	-0,4	-0,4	-0,2	-0,2
Gebyr visa og arbejds- og opholdstilladelser	-46,2	-57,9	-62,9	-67,7
Øvrige gebyrindtægter	-1,3	-1,7	-1,5	-2,2
I alt	-66,9	-88,7	-94,6	-100,2

5.4 Forelagte investeringer

Tabel 16. Oversigt over igangværende anlægsprojekter (mio. kr.)

Igangværende anlægsprojekter	Senest forelagt	Bygge-start	Forventet afslutning	Afholdte udgifter i alt	Afholdte udgifter, indeværende år	Godkendte totaludgifter
Ambassadebygning, Dhaka*	2005		2015	0,2		7,0 (jf. aktstykke 178, 2005)
Ambassade og boliger, New Delhi**		2015/16	2017/18	7,0	1,1	136,0 (jf. aktstykke 48, 2008)

* Sagen forventes afsluttet i 2015 som følge af beslutningen om at arbejde mod en nordisk samlokaliseringsløsning i Dhaka, jf. Akt 11 af 23/10 2014.

** Udgiften til erhvervelse af grundrettigheder udgør 136 mio. kr., og er afholdt i 2010. Projekteringsstart inkl. EU-udbud i 2010. Byggestart oprindeligt oplyst til 2012, men er ændret til 2015/16.

6.1 Oversigt over prioriteter og mål

Politiske prioriteter og strategiske mål	Målopfyldeelse fordelt på: A = opfyldt B = delvist opfyldt C = ikke opfyldt
Prioritet 1. Sikkerhedspolitik i balance	
Mål 1.1: Gennem en målrettet indsats og strategier - særligt i multilaterale fora som FN, NATO og EU - arbejder Danmark for imødegå trusler på den moderne sikkerhedspolitiske dagsorden fra bl.a. cyberangreb, pirateri og terrorisme samt for at håndtere aktuelle udfordringer på nedrustnings- og våbenkontrolområdet.	B
Mål 1.2: I løbet af 2014 udarbejdes der konsoliderede planer/strategier for Danmarks samlede engagement i en række skrobelige stater mhp. at fremme stabiliseringsdagsordenen.	B
Prioritet 2. Vækst og beskæftigelse i Danmark og Europa	
Mål 2.1: Udenrigsministeriet fremmer en konstruktiv og engageret dansk tilgang til EU-samarbejdet og samarbejdet med EU's naboer med henblik på i størst muligt omfang at påvirke vækst og beskæftigelse positivt. Det er et tværgående hensyn, der slår i gennem i danske positioner i forhold til reformer af sektorpolitikkerne, prioriteringen af ressourcer, udvidelsesforhandlinger, partnerskabspolitikken og handelspolitikken.	B
Mål 2.2: Udenrigsministeriet skal bidrage til jobskabelse og vækst i Danmark gennem øget dansk eksport og tiltrækning af udenlandske investeringer, herunder gennem den bedste mulige organisering af regeringens eksportfremmeindsats, høj prioritering af økonomisk diplomati samt fortsat fokus på regeringens vækstmarkedsstrategi.	B
Prioritet 3. Omstilling til grøn økonomi og grøn vækst	
Mål 3.1: UM vil med udgangspunkt i den udviklingspolitiske strategi prioritere indsatser, som styrker bæredygtig naturressourceforvaltning, mindsker klimabelastningen og forbedrer menneskers adgang til vand og jord/fødevarer og energi, herunder vil UM i 2014 have et skærpet fokus på at involvere den private sektor i initiativer og partnerskaber, der fremmer den grønne omstilling.	A
Prioritet 4. Arktis	
Mål 4.1: En styrket implementering af arktisk strategi i tæt koordination med relevante aktører i centraladministrationen samt i Grønland og Færøerne.	A
Mål 4.2: Tættere politisk dialog med de væsentligste lande i Arktisk Råd mhp. at fremme Kongerigets strategiske interesser.	A
Prioritet 5. Alle mennesker har ret til et bedre liv, hvor deres samlede sæt af rettigheder respekteres	
Mål 5.1: Der sikres i den horisontale politikformulering løbende fokus på fremme af international retsorden, menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse med henblik på at sikre fortsat dansk lederskab i den internationale indsats både i multilaterale organisationer og i Danmarks bilaterale samarbejder.	A
Mål 5.2: UM vil med udgangspunkt i den menneskerettighedsbaserede tilgang til udviklingssamarbejdet skabe konkrete resultater i det multilaterale og bilaterale arbejde i forhold til opbygning af samfund, hvor alle uanset køn har ret til basale serviceydelser som en væsentlig forudsætning for at kunne skabe et bedre liv.	B
Prioritet 6. En åben og samarbejdende udenrigstjeneste med mennesket i fokus	
Mål 6.1: Udenrigsministeriet opnår en bedre kommunikation gennem partnerskaber, netværksskabelse, offensiv presse, og dialog på sociale medier. Aktiviteterne i målet vil blive gennemført som led i udmøntningen af Udenrigsministeriets kommunikationspolitik.	B
Mål 6.2: Styrkelse på visumområdet af virksomhedernes forretningsmuligheder over for udenlandske samarbejdspartnere.	A
Mål 6.3: Fremme Udenrigsministeriet som en ambitiøs og attraktiv arbejdsplads med spændende faglige udfordringer og en høj medarbejdertilfredshed	A

DANMARKS REPRÆSENTATIONER

1. januar 2015

