



Socialstyrelsen

Statistik 2018

Ofre for menneskehandel i
Danmark

juli 2019

Viden til gavn

Publikationen er udgivet af
Socialstyrelsen
Edisonsvej 1
5000 Odense C
Tlf: 72 42 37 00
E-mail: info@socialstyrelsen.dk
www.socialstyrelsen.dk

Udgivet 5. juli 2019

Download eller se rapporten på
www.socialstyrelsen.dk.

Der kan frit citeres fra rapporten med angivelse
af kilde.

ISBN: kontakt isbn@socialstyrelsen.dk
Digital ISBN: kontakt isbn@socialstyrelsen.dk

Indhold

Statistik 2018	2
Indledning	2
Nøgletal	4
Antal personer vurderet handlet	4
Gengangere.....	5
Kontakt	5
Nationalitet.....	6
Udnyttelse.....	7
Alder	11
Køn	13
Køn fordelt på udnyttelse, nationalitet og alder.....	14
Status efter handelsvurdering	17
Hjemsendelser.....	19

Statistik 2018

Indledning

Menneskehandel er et brud på grundlæggende menneskerettigheder og en grov krænkelse af den enkeltes ret til at bestemme over egen krop og eget liv. Efter straffeloven straffes menneskehandel med fængsel i indtil 10 år.

Den danske indsats mod menneskehandel er beskrevet i handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel 2019-2021.

Menneskehandel defineres såvel internationalt som nationalt ved tilstedeværelsen af tre overordnede nøgleelementer: Handling, middel og formål. En person kan med afsæt heri være offer for menneskehandel, hvis tredjepart har udsat personen for bestemte *handlinger* som rekruttering, transport og husning, og hvis tredjepart har gjort brug af bestemte *midler* som eksempelvis tvang, trusler og bedrag. Endelig skal tredjepart have et bestemt *formål* med disse handlinger og midler for øje. Formålet skal være udnyttelse af personen ved eksempelvis tvangsarbejde eller prostitution. Alle disse indikatorer behøver ikke at være til stede i en persons historie på en gang, men der skal være et vist sammenfald af indikatorer inden for hvert nøgleelement, før en person bliver vurderet som offer for menneskehandel.

At blive vurderet som offer for menneskehandel indebærer, at en myndighed på baggrund af oplysninger om personens historie – en identifikation – har vurderet, at personen har været udsat for menneskehandel. Identifikationen foretages af Center mod Menneskehandel eller NGO'er på området og er et afsæt for, at kompetent myndighed kan vurdere endeligt, om personen er offer for menneskehandel. En handelsvurdering giver adgang til tilbud om bistand og støtte under handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel.

Det er Center mod Menneskehandels erfaring, at langt de fleste ofre for menneskehandel rekrutteres til udnyttelse ved, at de bliver sat godt arbejde, god løn og gode boligforhold i udsigt. Men disse løfter bliver ikke overholdt. Mange ofre får pålagt en gæld af bagmanden, som på den måde fastholder ofrene i udnyttelsen. Herudover benytter bagmænd sig ofte af trusler rettet mod ofrene eller ofrenes familier, og sikrer sig på den måde, at ofrene ikke søger hjælp og støtte af frygt for, at bagmanden vil gøre alvor af truslerne. Truslerne kan også medvirke til, at ofrene er tilbageholdende med eller helt undlader at fortælle deres historie, hvis myndigheder eller andre hjælpeinstanser får kontakt til dem. Også andre faktorer som eksempelvis fattigdom og pres fra familien i hjemlandet kan være med til at fastholde ofrene i udnyttelsesforholdet og være årsag til, at de ikke står frem overfor myndigheder på området.

Menneskehandel foregår derfor ofte i det skjulte, og feltet er behæftet med mørketal. Center mod Menneskehandel (CMM) har således ikke belæg for at estimere det reelle omfang af menneskehandel i Danmark. Statistikken for 2018 omhandler alene de personer, der i 2018 er blevet vurderet som ofre for menneskehandel af de danske myndigheder.

CMM har siden 2007 ført statistik over antal personer vurderet som ofre for menneskehandel og deres nationalitet, køn, alder og hvilken form for udnyttelse, de har været udsat for. Indsamling og deling af viden om menneskehandel er en central opgave under regeringens handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel, som CMM er ansvarlig for.

Flere myndigheder har kompetence til at vurdere, om en person er offer for menneskehandel. CMM indhenter løbende informationer fra de relevante myndigheder og samler dem i den årlige statistik. Statistikken omhandler alle personer, der er vurderet handlet i 2018, uanset, hvilken myndighed der har foretaget handelsvurderingen.

Antallet af personer, der er vurderet handlet i 2018, er næsten identisk med det samlede antal i 2017. Dog adskiller 2018 sig på flere områder markant fra 2017 og tidligere år.

Hvor kvinder fra især Nigeria, der er udnyttet til prostitution, har fyldt meget i statistikken de tidligere år, har 2018 været kendetegnet ved en stor gruppe mandlige ofre fra Filippinerne handlet til tvangsarbejde. Samtidig er antallet af kvinder fra Nigeria, der er vurderet handlet til prostitution, forholdsvist lavt i 2018. Hermed er fordelingen af køn, nationalitet og udnyttelse anderledes end tidligere år.

Herudover er der i 2018 vurderet flere ofre for menneskehandel fra Marokko, end det er set tidligere. Da det primært er drenge under 18 år, som er udnyttet til strafbare handlinger, medvirker dette også til en ændring i sammensætningen af køn, alder og udnyttelsesform.

Nøgletal

I det følgende præsenteres nøgletal om ofre for menneskehandel i Danmark i 2018. Ved udvalgte temaer er der indsat figurer, som viser udviklingen på området i perioden 2007-2018.

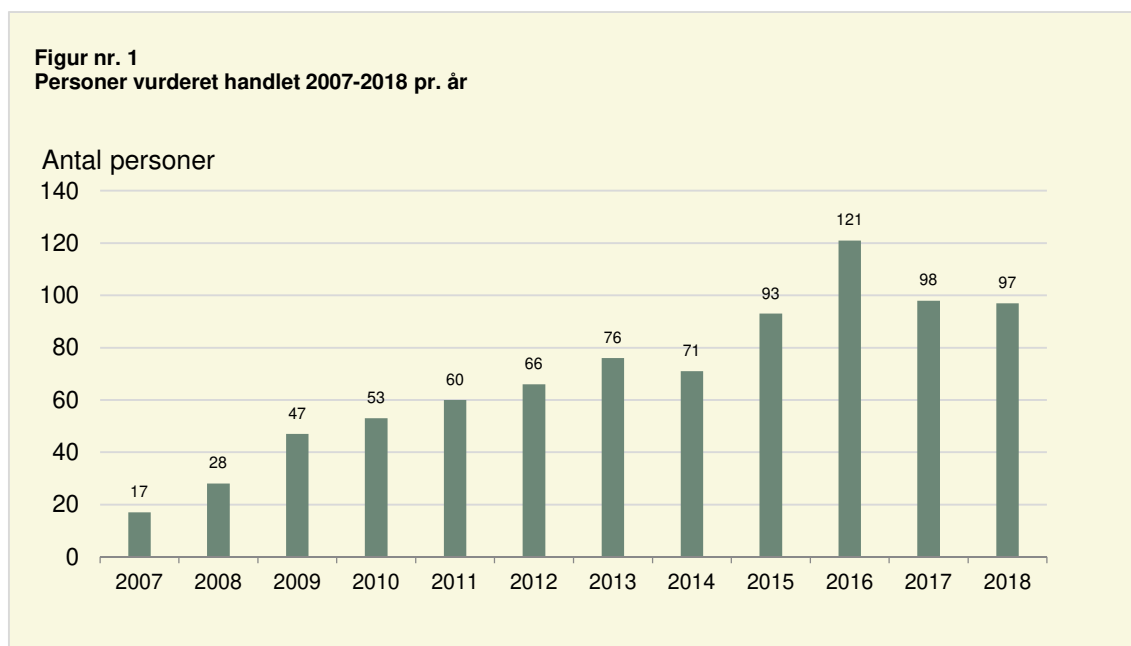
Antal personer vurderet handlet

I 2018 er 97 personer, af de danske myndigheder, vurderet handlet.

Af de 97 sager har anklagemyndigheden vurderet handelsspørgsmålet i en sag, og det samme gør sig gældende for Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). Udlændingestyrelsen (US) og CMM har vurderet handelsspørgsmålet i de resterende sager. I tre af de sager, hvor US har vurderet handelsspørgsmålet, har en domstol forinden truffet afgørelse om menneskehandel.

Som det fremgår af figur 1 nedenfor, er der sket et marginalt fald i antallet af personer vurderet handlet fra 98 personer i 2017 til 97 personer i 2018. Hermed har antallet af vurderede ofre for menneskehandel været forholdsvist stabilt de seneste fire år med undtagelse af 2016.

Der er ikke enkle forklaringer på udsving fra år til år i omfanget af personer, der bliver vurderet handlet. Dog vurderes det, at relevante aktørers opmærksomhed og indsatser på området har stor betydning for, hvem og hvor mange personer der bliver vurderet handlet.



Anm: Opgørelsen dækker unikke personer vurderet handlet hvert enkelt år. Det reelle antal vurderinger de enkelte år kan være højere end angivet i figuren, da det forekommer, at én person vurderes handlet mere end én gang. Der kan også være gengangere årene imellem, jf. afsnittet om gengangere nedenfor.

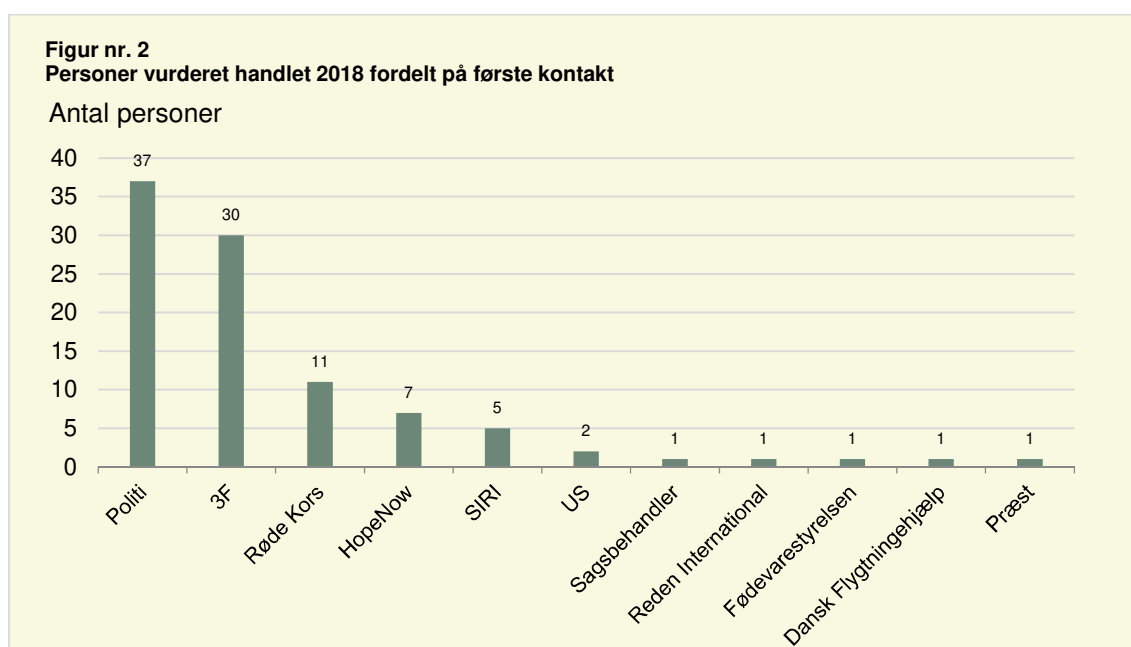
Uanset, at antallet af ofre for menneskehandel kun er ændret marginalt i 2018 sammenlignet med 2017, er der en markant forskel i statistikken, hvad angår nationalitet, køn, alder og udnyttelsesform. Dette beskrives nærmere i afsnittene nedenfor.

Gengangere

Det hænder, at ofre for menneskehandel dukker op i systemet efter at være udeblevet, eller endda efter at have modtaget støtte til at rejse hjem. Hvis de bliver vurderet handlet igen, bliver de registreret som gengangere. I 2018 er otte af de personer, der blev vurderet handlet, registreret som gengangere. Alle er kvinder over 18 år. Syv af kvinderne er fra Nigeria, og én er fra Kenya. Én er tidligere vurderet handlet i 2018, fem er vurderet handlet første gang i 2017, én er vurderet handlet første gang i 2015, og endelig er én vurderet handlet i både 2014 og 2015.

Kontakt

Ofre for menneskehandel kommer i kontakt med de danske myndigheder gennem en bred vifte af aktører, som på forskellig vis møder potentielle ofre via deres indsats. I 2018 blev knap 40 procent af det samlede antal vurderede ofre mødt af politiet. Selvom politiet er den aktør, der har etableret kontakt til størstedelen af de personer, der er vurderet handlet i 2018, er der næsten tale om en procentvis halvering i forhold til 2017, hvor politiet etablerede første kontakt til 72 procent af det samlede antal ofre for menneskehandel.



Anm: Ved første kontakt forstås den kontakt, der har ledt til, at en person er blevet udredt, identificeret og efterfølgende vurderet handlet.

Fagforeningen 3F har været indgang til de danske myndigheder for op mod en tredjedel af de personer, der er vurderet handlet i 2018. Det skal dog bemærkes, at alle de personer, der blev skabt kontakt til via 3F, er fra samme sagskompleks. Samtidig var andre aktører, herunder CMM, politi og den filippinske ambassade, opmærksomme på sagen og involveret på et tidligt tidspunkt. CMM har før modtaget henvendelser fra 3F vedrørende potentielle ofre for menneskehandel, men kun få gange før har henvendelser fra 3F ført til, at der er identificeret og vurderet ofre for menneskehandel.

NGO'er på området har etableret kontakt til omtrent 20 procent af de personer, der er vurderet handlet i 2018. Der er tale om en fordobling i forhold til 2017, hvor NGO'er skabte kontakt til omtrent 10 procent af det samlede antal handlede.

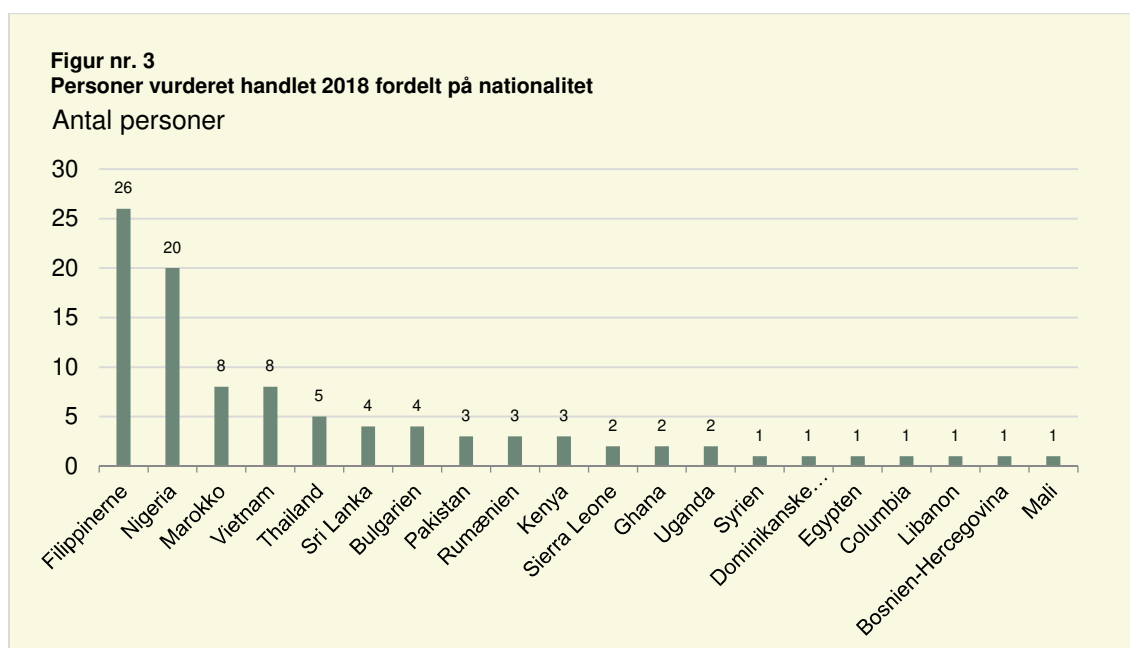
Kontakt med SIRI har udgjort første skridt i en proces, der har ført til en handelsvurdering for fem procent af det samlede antal handlede i 2018. Det er første gang, at SIRI figurerer i statistikken over kontakt til ofre for menneskehandel.

De øvrige personer, der er vurderet handlede i 2018, er der etableret kontakt til via US, Fødevarerstyrelsen, kommunal sagsbehandler og en præst. Det er også første gang, at der er etableret kontakt til en person, som blev vurderet handlet, via Fødevarerstyrelsen.

Nationalitet

Danmark er primært et transit- og modtagerland for ofre for menneskehandel. Det ses sjældent, at danske statsborgere vurderes som ofre for menneskehandel, og det forekommer ikke i 2018. Personer, der handles til Danmark, eller befinder sig i Danmark som led i et menneskehandelsforhold, kommer fra mange forskellige lande. Dog er det typisk, at ofre for menneskehandel kommer fra fattige og mindre privilegerede områder og lande.

De 97 personer, der er vurderet handlet i 2018, repræsenterer 20 forskellige nationaliteter. Der er, som det er set tidligere, få lande med mange ofre og mange lande med få ofre. Således er næsten halvdelen af det samlede antal ofre fra Filippinerne og Nigeria og de øvrige ofre fordeler sig derefter på 17 forskellige nationaliteter.



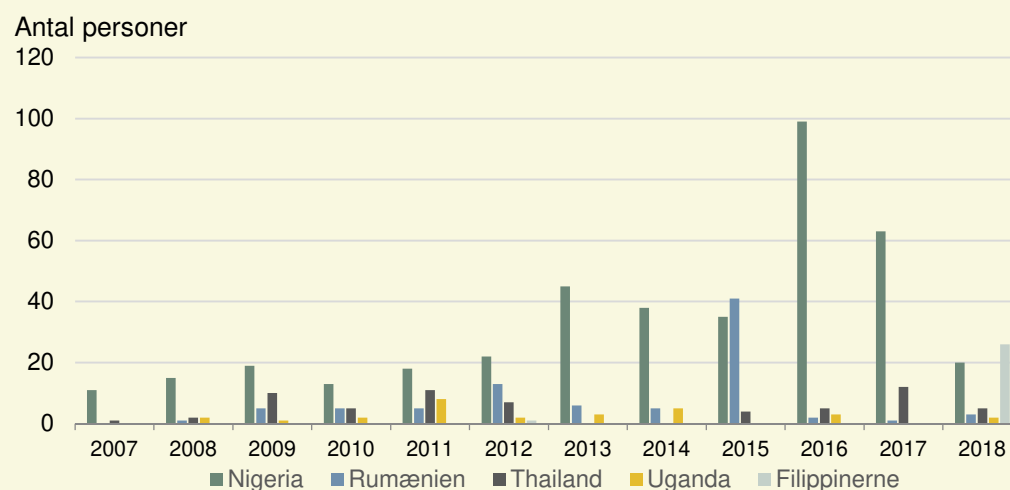
Anm: Nationalitet angiver det land, hvor en given person oprindeligt kommer fra. Flere personer har ophold i andet EU land, særligt kvinder fra Nigeria. Dette fremgår ikke af figuren.

Filippinere udgør den største andel af de vurderede ofre i 2018. Som det fremgår af figur 4 nedenfor, er det bemærkelsesværdigt, da kun én filippinsk statsborger tidligere er vurderet handlet (i 2012), og da det samtidig kun er sket én gang før (i 2015), at antallet af ofre fra Nigeria er overgået af en anden nationalitet. Det skal bemærkes, at de filippinske ofre blev mødt i forbindelse med ét samlet sagskompleks. I den sammenhæng blev fire srilankanske statsborgere også vurderet handlet. Det er første gang, at srilankanere figurerer i statistikken over ofre for menneskehandel i Danmark.

Nigerianere er den næst-hyppigst forekommende nationalitet i 2018. Med 20 personer udgør nigerianerne 20 procent af det samlede antal ofre. Der er hermed tale om et markant fald i antallet af ofre med denne nationalitet sammenlignet med 2017 (se figur 4 nedenfor), hvor mere end 60 procent af ofrene var fra Nigeria. Sammenholdt med tallene for 2016, er antallet af personer vurderet handlet fra Nigeria faldet med 80 procent i 2018.

Herefter følger Marokko og Vietnam med otte personer vurderet handlet fra hvert land. Sammenholdt med forekomsten af øvrige nationaliteter i 2018, er der tale om et relativt højt antal ofre fra disse to lande. Det samme gør sig gældende i forhold til ofre fra Marokko og Vietnam de foregående år. Over en tiårig periode er det samlede antal ofre fra Marokko på syv personer, mens det samlede antal ofre fra Vietnam er på 13 personer i samme periode.

Figur nr. 4
Personer vurderet handlet fordelt på de fem mest forekommende nationaliteter i perioden 2007-2018 pr. år



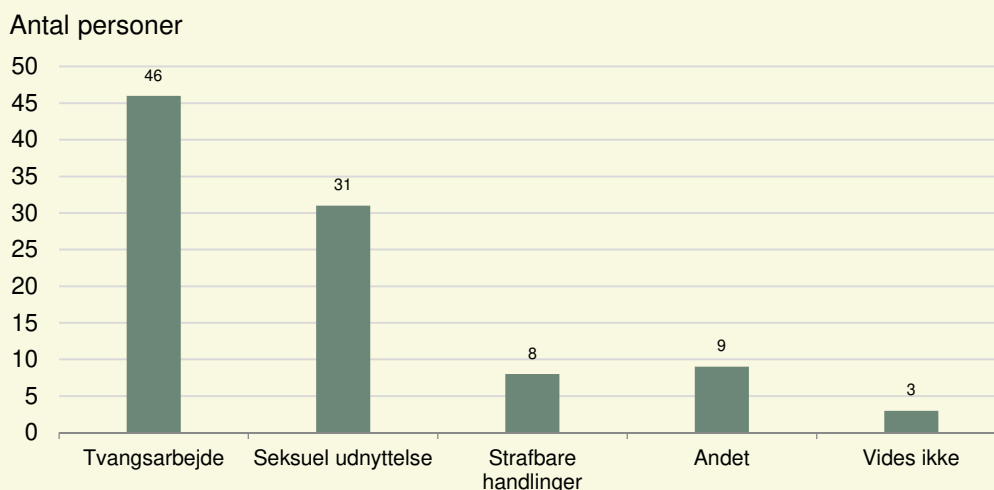
Anm: For overskuelighedens skyld viser figuren nationalitetsfordeling over år på de fem lande, hvorfra der samlet set er vurderet flest ofre.

Udnyttelse

I 2018 er tvangsarbejde den hyppigst forekommende udnyttelsesform blandt de personer, der blev vurderet handlet. 46 personer – og hermed næsten halvdelen af det samlede antal ofre – er handlet til tvangsarbejde. Seksuel udnyttelse udgør med 31 personer knap en tredjedel af ofrene i 2018, og endelig er otte personer handlet til udnyttelse ved strafbare handlinger og udgør hermed omkring en tiendedel af det samlede antal ofre.

Herudover er ni personer kategoriseret som 'Andet' og tre personer som 'Vides ikke'.

Figur nr. 5
Personer vurderet handlet 2018 fordelt på udnyttelse



Anm: Andet kategoriserer sager, hvor der er tale om forskellige andre former for udnyttelse og vides ikke kategoriserer sager, hvor udnyttelsesform ikke er nærmere beskrevet. Der tages afsæt i den kategorisering, de respektive myndigheder har angivet.

Tvangsarbejdssagerne i 2018 vedrører primært én enkelt større sag, hvor en stor gruppe på 30 mænd blev vurderet handlet til udnyttelse i transportsektoren. Herudover blev tre mindre grupper på i alt 10 mænd vurderet handlet til tvangsarbejde i byggebranchen. Én sag omhandler en mindreårig ung mand udnyttet ved transport af varer og euforiserende stoffer, én omhandler en mand udnyttet på et værksted, og én omhandler udnyttelse af en mand ved rengøring og arbejde i restaurationsbranchen. I to sager – begge vedr. mænd – er branchen ikke nærmere angivet. Endelig er én kvinde udnyttet som au-pair.

Udnyttet til tvangsarbejde

En stor del af de personer, der blev vurderet handlet i 2018, er mænd udnyttet til forskellige former for tvangsarbejde.

Mændene kom fra fattige kår, og de fleste skulle forsørge deres familie. Flere var ufaglærte og havde før haft arbejde uden for deres hjemland. Fælles for mange af dem var, at de havde svært ved at finde fast arbejde. Den sårbare position medvirkede til, at de, ved urigtige løfter om godt betalt arbejde, lod sig overtale til at rejse til Europa og Danmark.

Et andet fællestræk var afhængigheden af bagmanden, hvilket kom til udtryk på flere forskellige måder. Udover at arrangere rejsen og transporten til Danmark, havde bagmanden sørget for husning ved ankomst hertil. Ofte boede de mange sammen på ganske lidt plads og under kummerlige forhold, eksempelvis i faldefærdige huse, i lokaler ovenpå værksteder eller i barakker uden adgang til varme og vand og uden faciliteter som køkken og toilet.

Særligt i sagerne i byggebranchen var det bagmanden, der tilrettelagde arbejdet og transporterede ofrene til og fra forskellige arbejdsopgaver. Fælles for alle var, at de arbejdede langt flere timer om dagen, og flere dage om ugen, end det oprindeligt var aftalt. I nogle tilfælde fik de også pålagt andre og flere arbejdsopgaver i forløbet, uden at få ekstra betaling

herfor. I sagerne i transportbranchen fortalte mændene, at de ofte blev presset til at køre alt for hurtigt og at køre steder, hvor det ikke var tilladt at køre med så store biler, ligesom de blev tvunget til at arbejde, selvom de var syge.

Bagmanden var også adgangen til deres løn. Mange fortalte, at lønnen blev tilbageholdt, eller at de kun fik ganske lidt udbetalt. Når de gjorde opmærksom herpå, blev de truet med at blive sagt op og smidt ud fra det sted, hvor de var huset. Deres forhåbning om at få udbetalt den løn, som de var stillet i udsigt, var med til at fastholde dem i udnyttelsen. Nogle af mændene blev udsat for trusler af mere fysisk karakter, og alle blev behandlet nedværdigende og ydmygende.

Endelig var bagmanden også adgangen til viden om Danmark og forholdene på det danske arbejdsmarked. Center mod Menneskehandel har erfaret, at der i nogle af sagerne var sørget for registrering og oprettelse af bankkonto og nem-id. På den måde så forholdene på overfladen ud til at være i orden, men mændene havde ikke selv viden om, eller adgang til, deres nem-id og bankkonti.

Udover at flere af mændene frygtede repressalier fra deres bagmænd, fandt de det skamfuldt, at de var blevet bedraget og udnyttet, og det spillede i nogle af sagerne ind på deres villighed til at fortælle den fulde historie. Endvidere blev deres i familie hjemlandet i flere tilfælde truet, fordi mændene ikke kunne tilbagebetale den gæld, de havde stiftet i forbindelse med rekrutteringen.

De 31 sager i 2018 om menneskehandel til seksuel udnyttelse omhandler alle prostitution. 29 af ofrene er kvinder, ét af ofrene er en mand, og ét af ofrene er en transkønnet person.

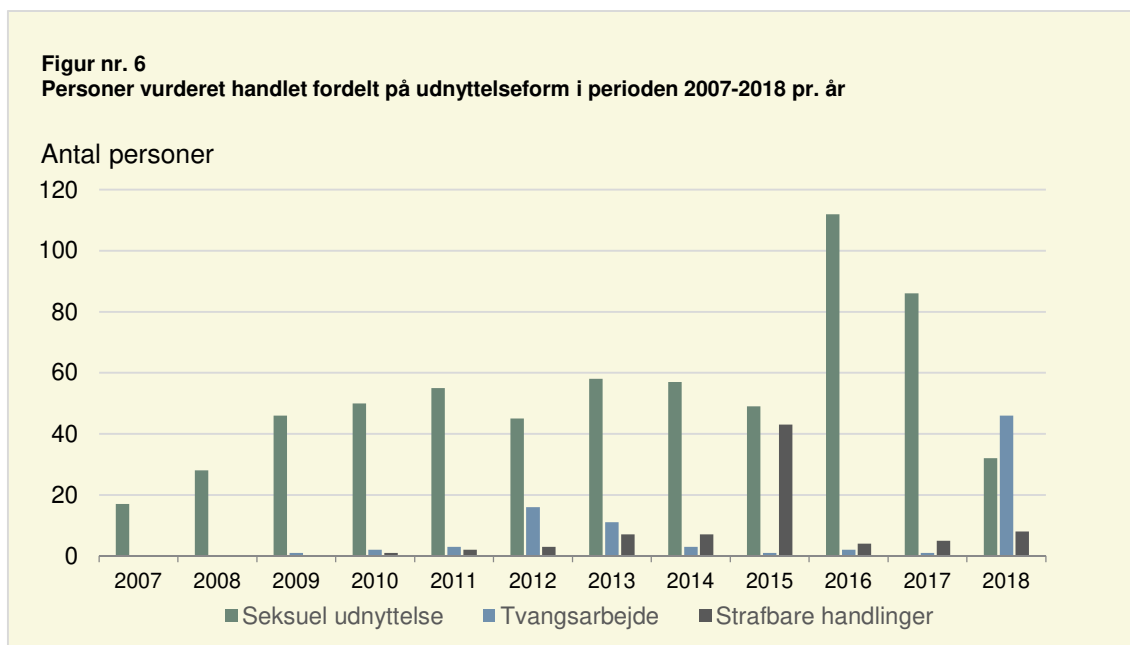
Syv af de otte personer, der er vurderet handlet til strafbare handlinger, er mænd. Af de syv personer var seks af dem under 18 år. Seks af drengene/mændene er handlet til at begå tyveri, og en af mændene er handlet til produktion af skunk. Derudover er en kvinde udnyttet til skatte- og momsunddragelse i forbindelse med drift af butik.

De ni sager, der er kategoriseret som 'Andet', fordeler sig på følgende:

To sager, hvor der er tale om henholdsvis fremstilling af pornografisk materiale og udnyttelse af muligheden for adgang til uddannelse og statsstøtte, samt syv sager, hvor der i forbindelse med handelsvurderingen, har været mistanke om hensigt til udnyttelse. Disse syv sager omhandler en sag om produktion af skunk; en sag om giftemål med mulighed for at søge arbejde, og fire sager om seksuel udnyttelse

Herudover er der tre sager, hvor udnyttelsen ikke er registreret. De fremgår i ovenstående figur som 'Vides ikke'.

Som det fremgår af figur 6 nedenfor, er der i 2018 sket en markant ændring i, hvordan menneskehandelssagerne fordeler sig på udnyttelsesformer sammenlignet med tidligere år. Hvor seksuel udnyttelse gennem årene har været den hyppigst forekommende form for udnyttelse med mere end 75 procent af det samlede antal ofre i perioden 2007-2018, har tvangsarbejde og strafbare handlinger i samme periode begge udgjort omkring 10 procent af det samlede antal ofre for menneskehandel. I 2018 udgør tvangsarbejde knap 50 procent, mens seksuel udnyttelse udgør omkring 30 procent. Strafbare handlinger udgør til sammenligning mindre end 10 procent i 2018.



Anm: Andre udnyttelsesformer og sager, hvor udnyttelse ikke er angivet, er for overskuelighedens skyld undtaget denne tabel.

Som det også fremgår af figur 6, adskiller 2015 og 2018 sig begge fra de øvrige år, for så vidt angår forekomsten af andre former for udnyttelse end seksuel udnyttelse. Begge år er kendetegnet ved enkeltstående større sagskomplekser. I 2015 blev en større gruppe rumænske statsborgere, primært mænd, vurderet handlet til strafbare handlinger, og i 2018 blev 30 asiatiske mænd vurderet handlet til tvangsarbejde. Begge sager har haft en afsmittende effekt på sammensætningen af udnyttelse, nationalitet og køn begge år.

Alder

De 97 personer, der er vurderet handlet i 2018, var i alderen 13-54 år på det tidspunkt, hvor de blev vurderet handlet. 10 af de 97 personer var under 18 år.

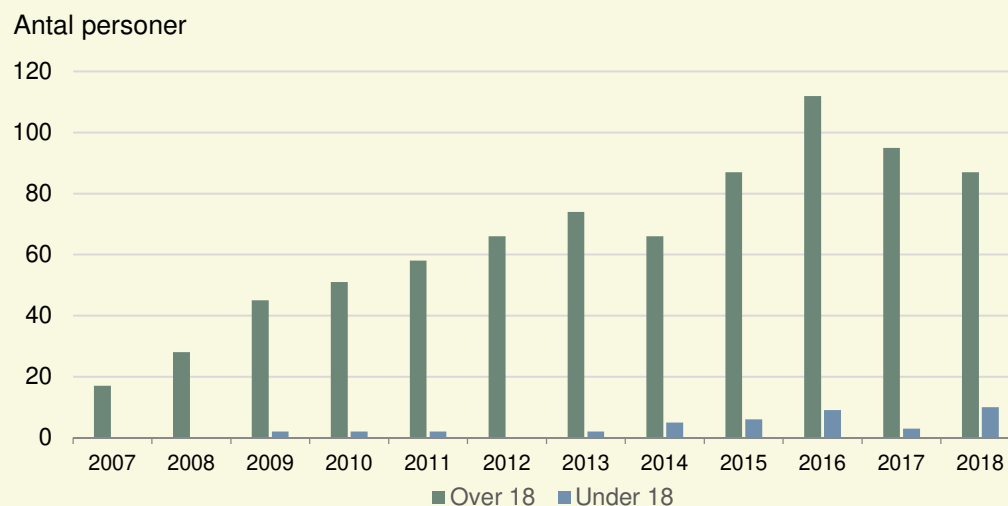


Anm: Alder er registreret på det tidspunkt, en given person er vurderet handlet.

De 10 ofre, der var under 18 år, er alle drenge. Syv af drengene kommer fra Marokko, to fra Ghana og én fra Vietnam. Seks af drengene er handlet til strafbare handlinger, tre er handlet til anden udnyttelse, og en er handlet til tvangsarbejde. Med 10 mindreårige ofre for menneskehandel er der tale om en stigning fra 2017, hvor tre ofre var under 18 år, da de blev vurderet handlet.

Som det fremgår af figur 10, er 2018 det år, hvor flest mindreårige ofre er blevet vurderet som ofre for menneskehandel. Det er også det år, hvor der er den største procentvise andel af ofre for menneskehandel under 18 år.

Figur nr. 13
Personer vurderet handlet fordelt på alder i perioden 2007-2018 pr. år



Anm: Alder er registreret på det tidspunkt, en given person er vurderet handlet.

Udnyttet til at begå kriminalitet

CMM har gennem de seneste år i stigende grad fået henvendelser om nordafrikanske mindreårige drenge og unge mænd. I 2018 er flere af denne gruppe vurderet handlet end tidligere.

Nordafrikanske drenge og unge mænd udgør en særligt sårbar gruppe, der som forældreløse gadebørn bliver rekrutteret af kriminelle netværk i Marokko og sidenhen i Europa. Det er CMMs erfaring, at de kriminelle netværk systematisk udnytter drengene og presser dem til at begå kriminalitet i form af tyveri, indbrud og salg af stoffer samt smugling af stoffer på deres rejse gennem Europa.

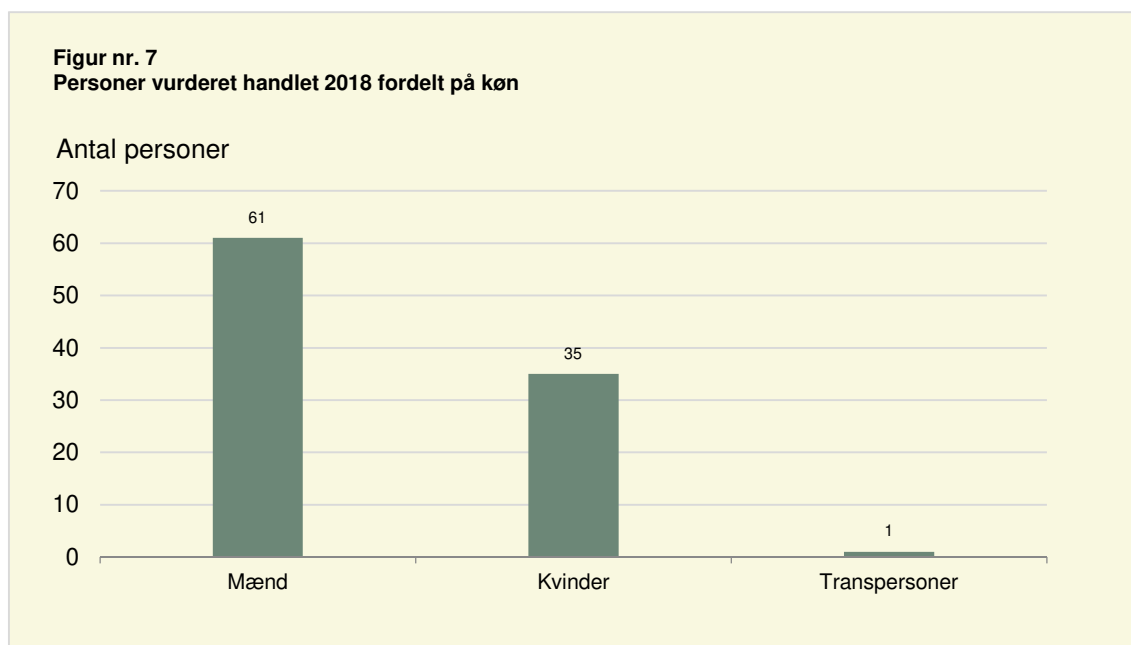
Som en del af den systematiske udnyttelse bliver drengene gjort afhængige af hash, piller og euforiserende stoffer, som de også modtager som "belønning", når de har udført en kriminel handling. Drengene bliver udsat for vold og seksuelle overgreb af bagmændene, og mange af dem har oplevet at blive truet på livet.

Drengene beskriver organiserede og hierarkisk opbyggede kriminelle netværk både i Danmark og i andre syd- og centraleuropæiske lande. Drengene arbejder ofte sammen i par eller grupper, og de ældre drenge styrer ofte de yngre drenge. Drengene kender ikke til de øverste personer i hierarkiet.

I Danmark bliver drengene primært presset til at begå tyverier og indbrud.

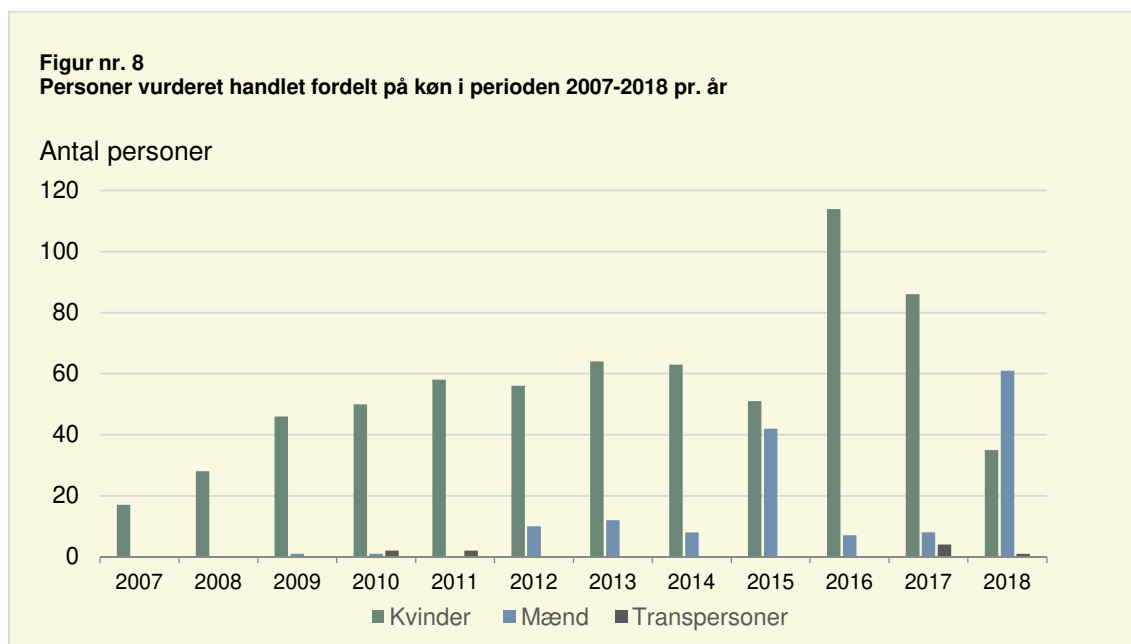
Køn

Et andet markant element i statistikken for 2018 er det forholdsvis høje antal af mænd. Mandlige ofre for menneskehandel udgør 63 procent af det samlede antal ofre, mens kvinderne udgør 36 procent. Herudover er en enkelt transperson vurderet handlet.



Anm: Den person, der er angivet som transkønnet, er officielt registreret som mand.

Fordelingen af ofre for menneskehandel på køn adskiller sig i 2018 i forhold til tidligere år. Til sammenligning ses nedenfor fordelingen på køn i perioden 2007-2018.



Kvinder udgør i 2018 36 procent af det samlede antal vurderede. Der er tale om et markant fald i andelen af kvinder sammenlignet med 2017, hvor kvinder udgjorde omtrent 88 procent af det

samlede antal, og sammenlignet med 2016, hvor kvinder udgjorde hele 94 procent af det samlede antal ofre for menneskehandel, til 2018 hvor kvinder udgør 35 procent. For mændenes vedkommende er der derimod tale om en ligeså markant stigning fra at udgøre otte procent i 2017 og seks procent i 2016 til at udgøre mere end 60 procent i 2018.

Hvad angår antallet af transpersoner er der tale om et mindre fald sammenlignet med 2017. Dog er der en overensstemmelse med den procentvise andel af transpersoner over de sidste 10 år.

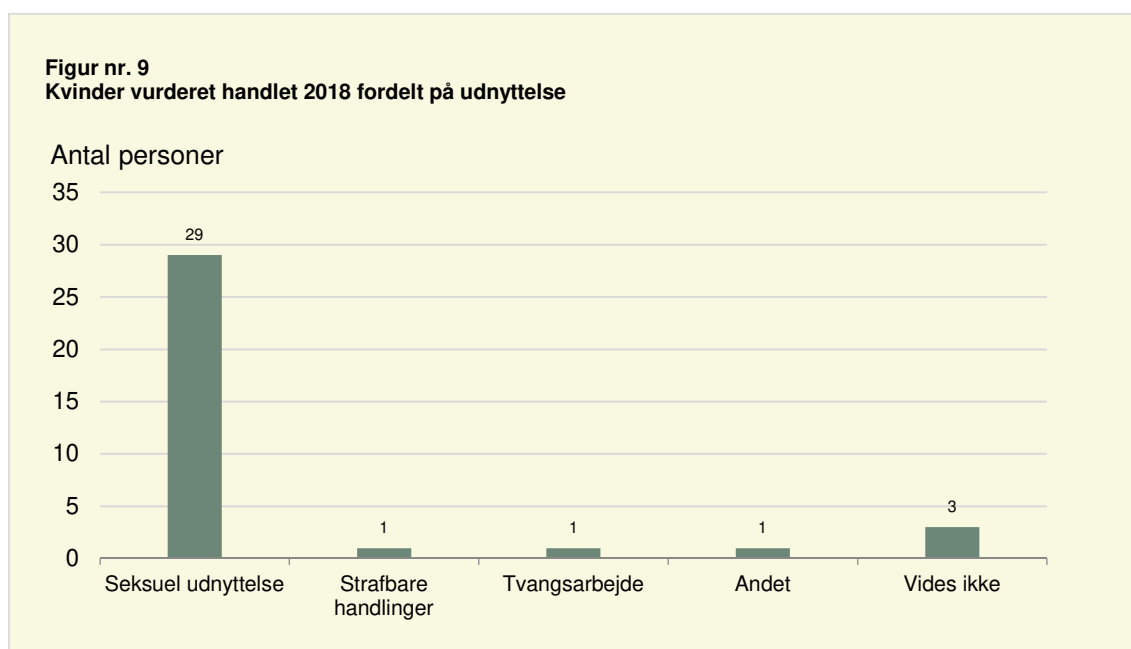
Uanset, at der er udsving i fordelingen på køn i perioden, har andelen af kvinder, hidtil og uden undtagelse, været større end andelen af mænd vurderet handlet. 2018 er det første år, hvor antallet af mænd er oppe over 60 personer, og hvor andelen af mænd overstiger antallet af kvinder.

Det høje antal mænd skal ses i lyset af de ovenfor nævnte sager om udnyttelse til tvangsarbejde. Af de 61 mandlige ofre for menneskehandel i 2018 er 45 mænd handlet til tvangsarbejde.

Køn fordelt på udnyttelse, nationalitet og alder

Kvinder

Af de 35 kvinder, der er vurderet handlet i 2018, er 29 handlet til seksuel udnyttelse. Herudover er én kvinde handlet til tvangsarbejde, og én er handlet til strafbare handlinger. Fire kvinder er handlet til øvrige former for udnyttelse.

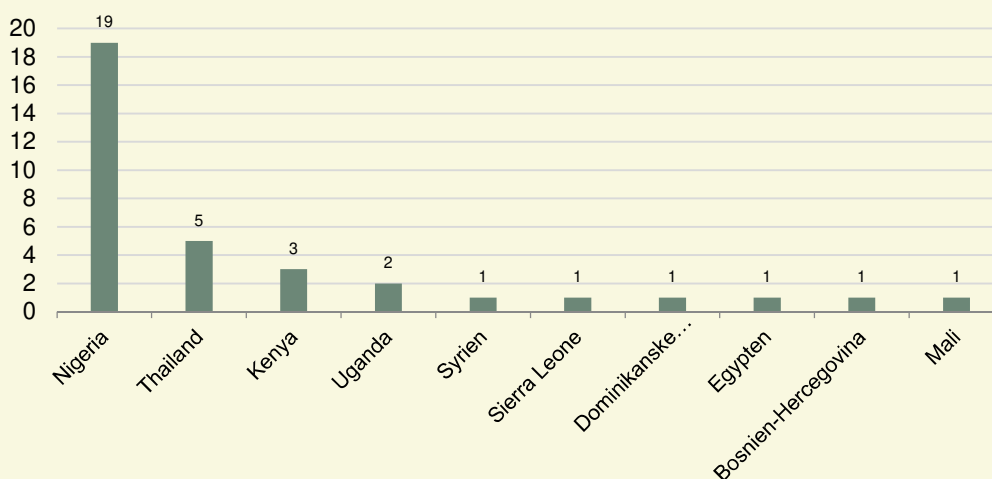


Den kvinde, der er handlet til strafbare handlinger, er udnyttet til skatte- og momsunddragelse i forbindelse med drift af butik. Den kvinde, der er handlet til tvangsarbejde, er udnyttet som au-pair. Endelig er den kvinde, der er handlet til 'Andet', udnyttet ved giftemål.

Mere end halvdelen af kvinderne er fra Nigeria. De øvrige kvinder fordeler sig på ni forskellige nationaliteter, som det fremgår af figur 10 nedenfor.

Figur nr. 10
Kvinder vurderet handlet 2018 fordelt på nationalitet

Antal personer



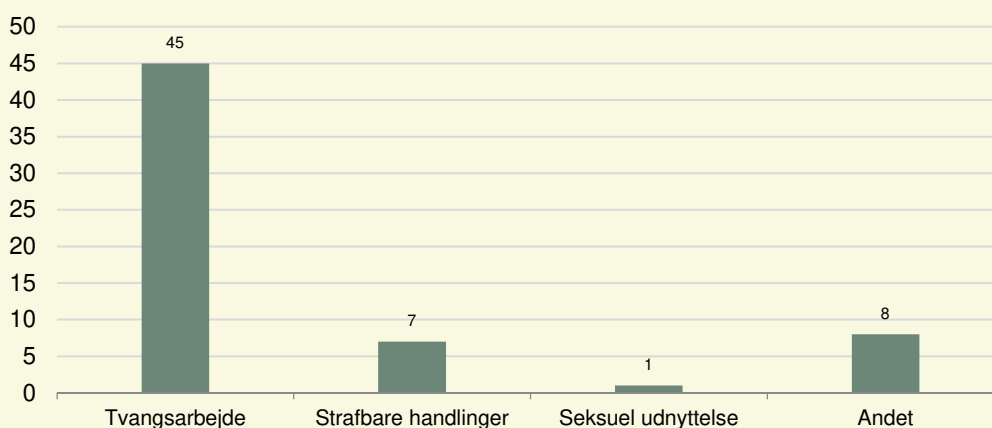
Ingen af kvinderne var mindreårige på det tidspunkt, de blev vurderet handlet af danske myndigheder.

Mænd

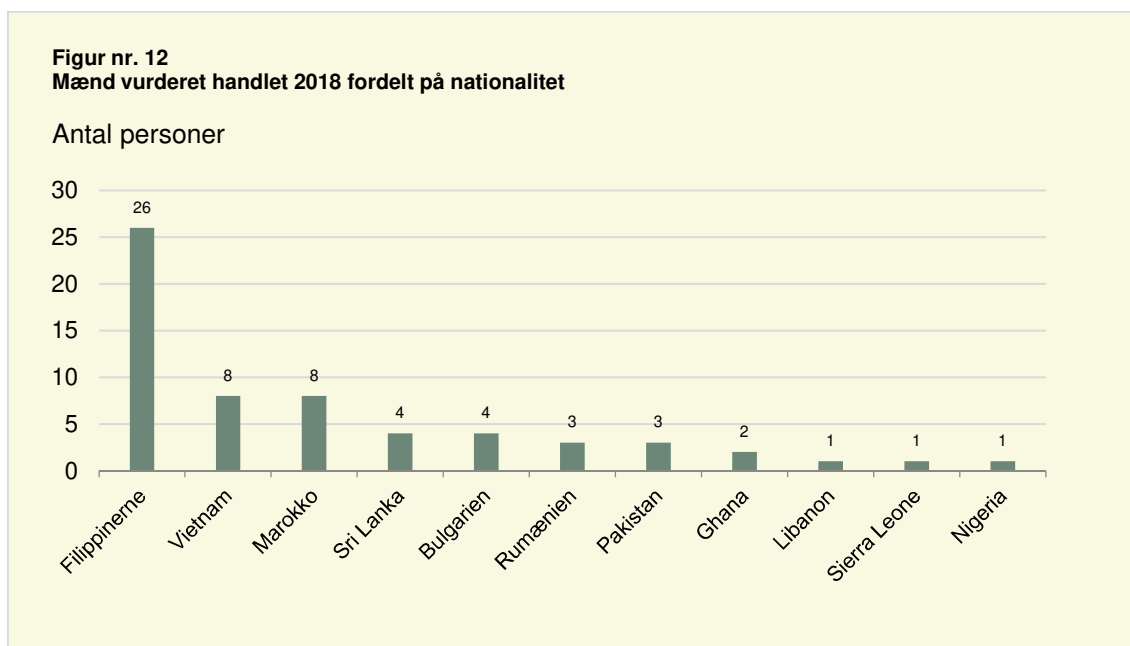
Af de 61 mandlige ofre for menneskehandel i 2018 er 45 mænd handlet til tvangsarbejde, syv er handlet til strafbare handlinger, og én mand er handlet til seksuel udnyttelse.

Figur nr. 11
Mænd vurderet handlet 2018 fordelt på udnyttelse

Antal personer



Knap halvdelen af de handlede mænd kommer fra Filippinerne. De resterende fordeler sig på forskellige nationaliteter.

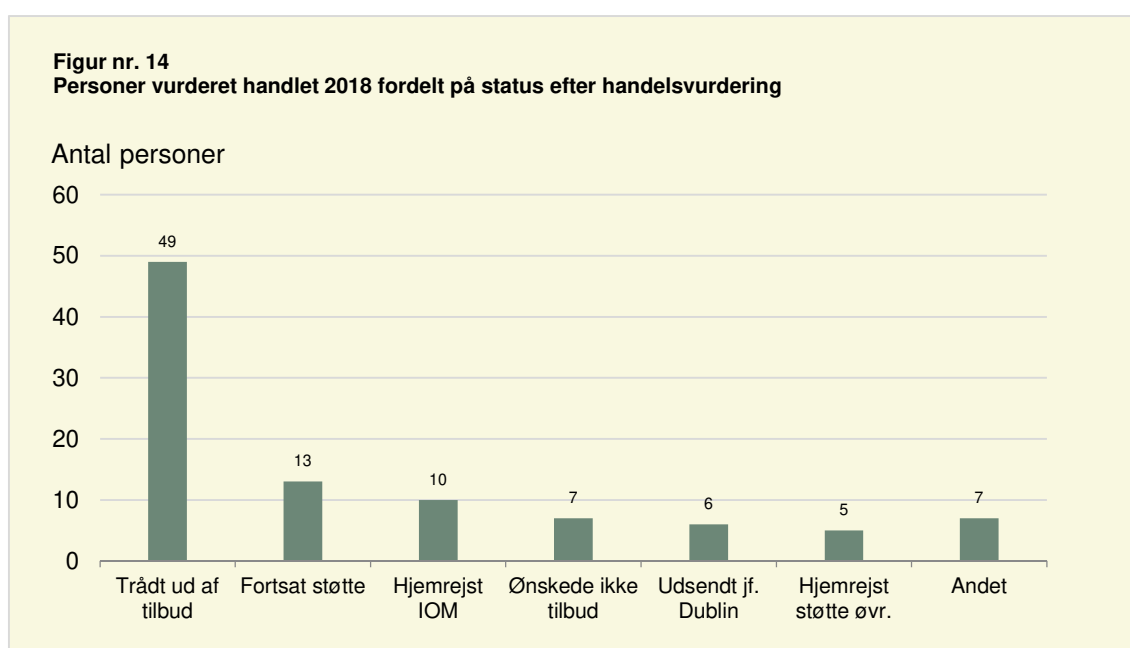


10 af mændene var under 18 år, da de blev vurderet handlet.

Status efter handelsvurdering

Alle personer, der vurderes som ofre for menneskehandel af danske myndigheder, får tilbud om bistand og støtte under handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel. Støtten kan indebære en refleksions- og restitutionsperiode på 30 dage med mulighed for forlængelse til i alt 120 dage, hvis personen samarbejder om en forberedt hjemsendelse.

Støtten i refleksionsperioden omfatter en kontaktperson i CMM, passende og sikker indkvartering, herunder kost og logi, og i relevant omfang lægehjælp, juridisk bistand, psykologhjælp og uddannelsesaktiviteter. Den forberedte hjemsendelse omfatter udover selve rejsen hjem, også reintegration i hjemlandet eller i det land, hvor vedkommende har opholdstilladelse, med støtte i et halvt år efter hjemkomst.



Anm: Status efter handelsvurdering er opgjort primo 2019. De forskellige kategorier udbygges i brødteksten.

Af de 97 personer, der blev vurderet handlet i 2018, tog syv personer ikke imod tilbud under handlingsplanen i forbindelse med, at de blev vurderet handlet. Der er tale om tre mænd fra Filippinerne handlet til tvangsarbejde, og fire kvinder handlet til seksuel udnyttelse, hvoraf tre er fra Nigeria og en fra Kenya.

De resterende ofre for menneskehandel tog imod forskellige former for støtte under handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel. De fordeler sig som følgende:

15 personer tog imod en forberedt hjemsendelse. Heraf tog 10 personer imod en forberedt hjemsendelse med støtte via International Organisation for Migration (IOM), og fem personer hjemrejste med anden form for støtte. Af de 10 personer, der fik støtte via IOM, rejste fire til Thailand, fire rejste til Filippinerne, én person rejste til Columbia og én rejste til Kenya. De fire personer, der rejste til Thailand, er alle kvinder. Tre af kvinderne er handlet til seksuel udnyttelse, og én er handlet til anden udnyttelse (ikke er nærmere angivet). De fire, der tog imod en forberedt hjemsendelse til Filippinerne, er alle mænd, som er handlet til tvangsarbejde. De to, der rejste til Columbia og Kenya, er en transperson handlet til seksuel udnyttelse og en kvinde handlet til tvangsarbejde.

De fem personer, der hjemrejste med anden støtte end fra IOM, var en gruppe på fire mænd fra Bulgarien, som fik betalt billet hjem få dage efter, at de blev vurderet handlet, samt en kvinde fra Sydamerika, som efter knap en uges indkvartering fik betalt rejsen hjem.

49 personer valgte at træde ud af tilbud under handlingsplanen. Heraf trådte 27 personer ud efter aftale med deres indkvarteringssted og kontaktperson. De udrejste alle til andet EU-land på egen hånd. Af denne gruppe udrejste to nigerianske kvinder, som er handlet til seksuel udnyttelse, i løbet af de første 30 dage. 19 mænd fra Filippinerne og fire mænd fra Sri Lanka alle handlet til tvangsarbejde, udrejste i forbindelse med udløb af de første 30 dage, da de havde fået lovning om arbejde i et andet EU-land, og yderligere to mænd fra Pakistan, også handlet til tvangsarbejde, udrejste i løbet af den forlængede refleksionsperiode med henblik på at søge arbejde.

Yderligere 22 personer udeblev fra deres indkvarteringssted uden varsel herom. CMM og indkvarteringsstederne har ikke viden om, hvor de 22 personer befinder sig efterfølgende. Denne gruppe består af 11 kvinder og 11 mænd.

To personer fik ikke forlænget deres refleksionsperiode udover de første 30 dage, da det ved nye oplysninger i sagen kom frem, at de ikke var ofre for menneskehandel. Der er tale om to drenge fra Ghana, hvor der på vurderingstidspunktet var mistanke om menneskehandel til seksuel udnyttelse. Drengene er efterfølgende genforenet med deres mødre i et andet land.

I tre sager blev støtten afsluttet efter de første 30 dage grundet manglende samarbejde, da dette er en forudsætning for, at der kan ydes yderligere støtte. Sagerne drejede sig om mænd fra Rumænien, som er handlet til tvangsarbejde.

Herudover fik én person processuelt ophold og én overgik til støtte i kommunalt regi. Der er tale om en kvinde og en mand begge fra Mellemøsten, som er handlet til strafbare handlinger og tvangsarbejde.

Seks personer blev udsendt til et andet EU-land, som er registeret som de pågældende personers første asylland, jf. Dublin-forordningen. I sager, hvor en person udsendes til andet EU-land på grundlag af Dublin-forordningen, tildeles der ikke en refleksionsperiode, og personen tilbydes ikke en forberedt hjemsendelse. Så vidt muligt og i overensstemmelse med ofrenes eget ønske, ydes der støtte i form af kontakt til sociale myndigheder eller organisationer i det land, personen sendes tilbage til, som kan stå klar til at bistå offeret ved ankomst. Fire er kvinder fra Nigeria og Sierra Leone og to er mænd fra Marokko. Tre af kvinderne er handlet til seksuel udnyttelse og en til øvrig form for udnyttelse. Mændene er handlet til strafbare handlinger.

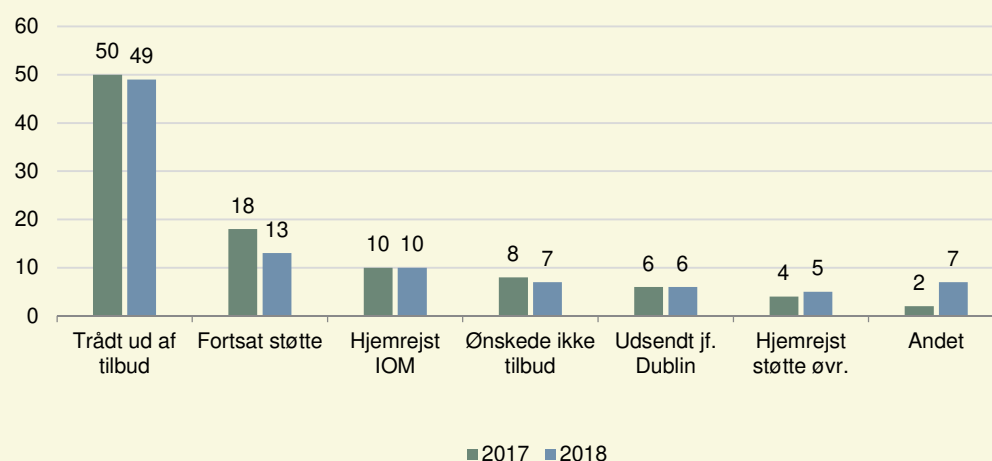
Endelig modtog 13 personer fortsat støtte under handlingsplanen ved udgangen af 2018.

Heraf er seks personer mænd, hvoraf tre er fra Marokko, en er fra Pakistan, en er fra Nigeria og en er fra Sierra Leone. De er handlet til strafbare handlinger, tvangsarbejde og øvrig form for udnyttelse.

I en sammenligning med 2017 er ovenstående kategorier såvel antalsmæssigt som procentvis næsten identisk med fordelingen i 2017, hvilket fremgår af figur 15 nedenfor. Det er bemærkelsesværdigt, da der er en markant forskel i forhold til nøgletal vedr. nationalitet, køn, alder og udnyttelse fra 2017 til 2018.

Figur nr. 15
Personer vurderet handlet 2017 og 2018 fordelt på status efter handelsvurdering

Antal personer



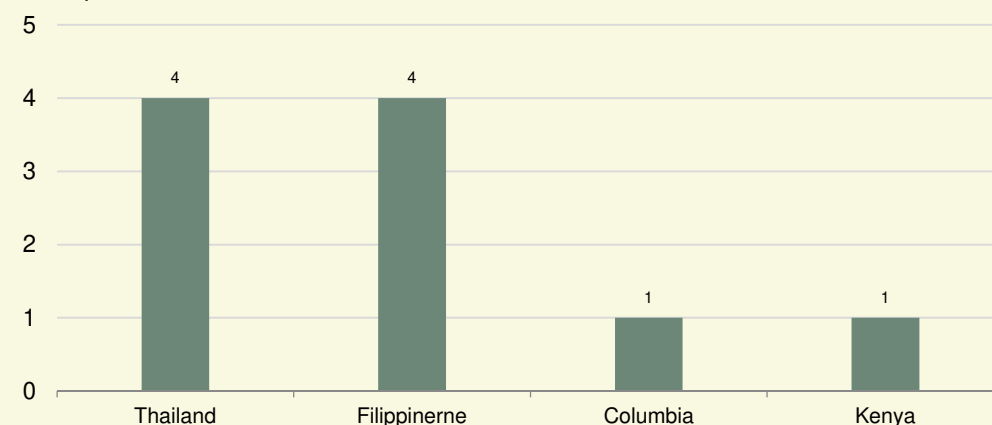
Anm: Status efter handelsvurdering er opgjort henholdsvis primo 2018 og primo 2019.

Hjemsendelser

Af de 97 personer, der blev vurderet handlet i 2018, tog 10 personer imod en forberedt hjemsendelse via IOM. Fire rejste til Thailand, fire rejste til Filippinerne, én person rejste til Columbia og én rejste til Kenya.

Figur nr. 15
Personer vurderet handlet 2018 modtaget forberedt hjemsendelser v. IOM

Antal personer



Anm: Af figuren fremgår antallet af personer vurderet handlet i 2018, som har taget imod en forberedt hjemsendelse v. IOM. Det

De fire personer, der rejste til Thailand med støtte fra IOM, er alle kvinder. Tre af kvinderne var handlet til seksuel udnyttelse, og én var handlet til anden udnyttelse. De fire, der tog imod en forberedt hjemsendelse til Filippinerne, er alle mænd, som var handlet til tvangsarbejde. De to,

der rejste til Columbia og Kenya, er en transperson handlet til seksuel udnyttelse, og en kvinde handlet til tvangsarbejde.

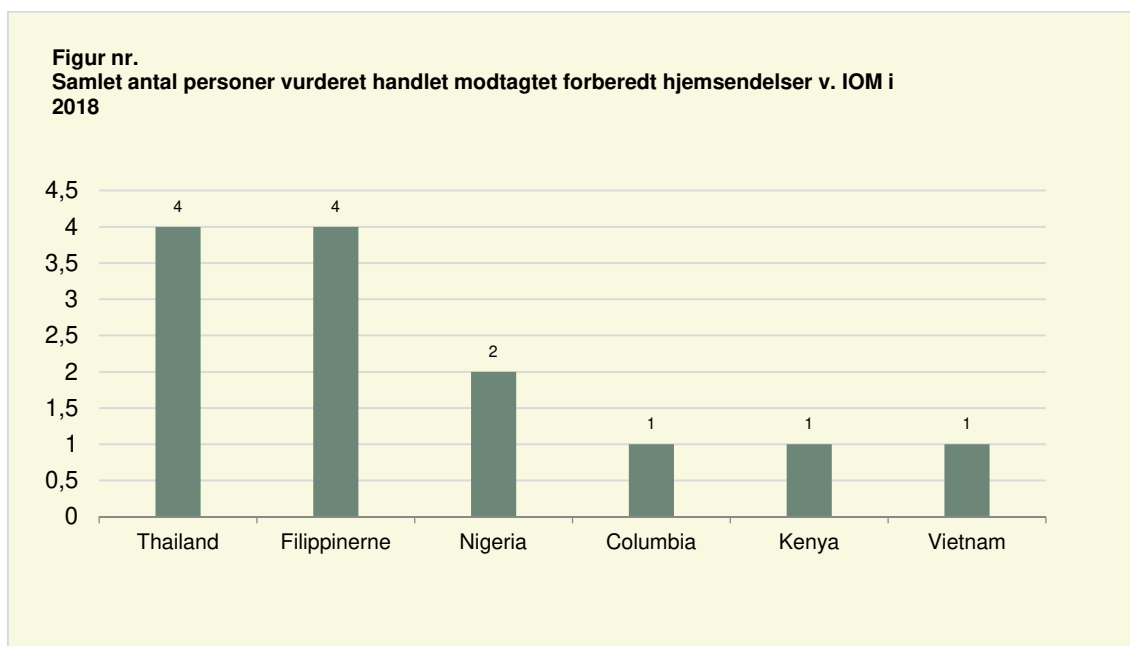
Udnyttet til prostitution

I 2018 er fem thailandske kvinder vurderet som ofre for menneskehandel. Flere af kvinderne er kommet til Danmark gennem ægteskab eller drømmen om et ægteskab med en dansk mand, men i stedet er de endt med at blive udnyttet til prostitution.

Det er CMMs erfaring, at det thailandske prostitutionsmiljø i Danmark er meget lukket og med en høj grad af social kontrol. Bagmanden har i langt de fleste tilfælde pålagt dem at betale en gæld for rejsen til Danmark, herunder udgifter til forberedelse af dokumenter, visum, flybilletter og en "jobgaranti". Gælden er ofte så stor, at det er urealistisk for kvinderne at afvikle den. Det betyder, at de skal aflevere en stor del af deres indtjening til bagmændene. Kvinderne bor ofte på den klinik, hvor de skal prostituere sig, og de lever under usle forhold med lidt og dårlig mad og nogle gange uden varme og vand. Ofte er de overvåget af kameraer, som bagmændene installerer på klinikken, og mange fremstår utilbøjelige til at tale med personer uden for prostitutionsmiljøet. De kan derfor være svære at etablere en tillidsfuld relation til.

Hvis der skabes kontakt til de thailandske kvinder, og de bliver vurderet handlet og får tilbud om støtte under handlingsplanen, er der en tendens til, at en større andel af dem accepterer og gennemfører en forberedt hjemsendelse i forhold til ofre af andre nationaliteter. Ofte har kvinderne familie og børn i Thailand, som de ønsker at komme relativt hurtigt hjem til, og tilbuddet om den forberedte hjemsendelse fremstår relevant for kvinderne. Flere af de kvinder, der takker ja til en forberedt hjemsendelse, tager en kort uddannelse inden for enten skønhedspleje eller restaurationsbranchen, ligesom flere tager imod tilbud om bistand til deres børn – eks. i form af skolepenge og skoleuniform – det første halve år efter hjemrejsen. I flere tilfælde holder kvinderne efterfølgende kontakten til CMM eller de NGO'er, der har været tilknyttet sagen, mens kvinderne var i Danmark.

Udover de personer, der er vurderet handlet i 2018, rejste tre personer, som er vurderet handlet tidligere år, hjem i 2018 via IOM på en forberedt hjemsendelse. En rejste til Vietnam og de to øvrige rejste til Nigeria. Således har IOM i 2018 i alt hjemsendt 13 ofre for menneskehandel.



De fem personer, der hjemrejste med anden støtte end fra IOM, er en gruppe på fire mænd fra Bulgarien, som fik betalt billet hjem få dage efter, at de blev vurderet handlet, og en kvinde fra Sydamerika, som efter knap en uges indkvartering efter eget ønske fik betalt en billet hjem.



Socialstyrelsen

Socialstyrelsen
Edisonsvej 1
5000 Odense C
Tlf.: 72 42 37 00

www.socialstyrelsen.dk